



jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

7. 12. 2016

bod programu:

59

věc:

Termíny zasedání zastupitelstva pro rok 2017

důvod předložení:

zpracoval:

Ing.arch. Jan Hrouda

předkládá:

Ing.arch. Jan Hrouda

projednáno:

přizváni k jednání:

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města po projednání

A) schvaluje

termíny a pravidla pro konání řádných zasedání zastupitelstva města Ústí nad Labem v roce 2017 takto :

1. v roce 2017 se bude konat 10 řádných zasedání zastupitelstva města
2. zasedání se budou konat pravidelně každý měsíc (s výjimkou letních prázdnin), a to vždy druhou středu v měsíci (tedy 11.1., 8.2., 8.3., 12.4., 10.5., 14.6., 13.9., 11.10., 8.11., a 13.12.2017)
3. zasedání budou začínat vždy od 14.00 hodin daného dne
4. na každém zasedání bude vždy v 16.00 hodin projednán bod „Diskuze občanů města Ústí nad Labem“
5. v případě potřeby může být kdykoliv mimo tato pravidla svoláno mimořádné jednání zastupitelstva, tak jak je to stanoveno v jednacím řádu a zákoně o obcích
6. veškerá další pravidla pro konání zasedání zastupitelstva města, daná jednacím řádem a zákonem o obcích zůstávají v platnosti

Důvodová zpráva:

Vážené zastupitelky, vážení zastupitelé,

dovoluji si předložit pro projednání zastupitelstvu města Ústí nad Labem návrh na určení četnosti a termínů konání zasedání zastupitelstva v příštím roce.

V Ústí nad Labem je minimálně několik posledních let praxí, že se zasedání zastupitelstva konají téměř v maximálním možném zákonném intervalu 3 měsíců, tj. zpravidla 4-5x ročně. Je tomu tak i v tomto roce kdy je řádných termínů zasedání 5.

Stalo se tak pravidlem, že se zasedání v průběhu roku konají v různé nepravidelné termíny a dny se začátkem v dopoledních hodinách. Především se pak, kvůli nízké četnosti termínů konání zastupitelstva, neúměrně protahuje délka jednání jednotlivých zasedání, kdy je třeba projednat vždy velké množství mnohdy pro město velmi podstatných bodů, díky čemuž zasedání často končí i v pozdních nočních hodinách. To s sebou nese i celou řadu problémů. Některé body jsou projednávány až v pozdních nočních hodinách nebo je třeba přerušovat jednání na další termíny. Podstatným je také fakt, že by se jednání zastupitelstva měli, pro případné zodpovězení dotazů zastupitelů, účastnit úředníci magistrátu, kteří tak byli mnohdy nuceni v rozporu s pracovním právem zůstat i dlouho po skončení pracovní doby nebo pak nejsou u některých bodů jednání přítomni vůbec.

Posledním a možná nejzásadnějším argumentem je vstřícnost vůči občanům. Současný systém termínů zasedání je nepřehledný, zastupitelstva mnohdy začínají v dopoledních hodinách a i přesto se bod, kdy mohou vystoupit občané (Různé) posouvá daleko do noci. Pro pracující občany je tak vůbec účast na zasedání značně problematická, o možnosti vznést svůj dotaz, podnět či připomínku ani nemluvě.

Dovoluji si tedy předložit tento návrh na usnesení, kterým by byla dána jasná a čitelná pravidla pro termíny konání zasedání zastupitelstva města. To by se tak mělo sejít desetkrát ročně, s pauzou v průběhu letních prázdnin. Jednotlivá zasedání by se měla konat jedenkrát měsíčně, vždy v pravidelném termínu a čase jednání (navrhují vždy druhou středu v měsíci od 14 hodin). Začátek zasedání by měl být v odpoledních hodinách tak, aby umožňoval pohodlnou účast pracujících občanů. Na zasedání by pak měl být po vzoru Hradce Králové projednán vždy v 16.00 hodin bod „Diskuze občanů města Ústí nad Labem“, který by jednoduše a pohodlně umožnil občanům města přednést svá návrhy či připomínky.

Myslím, že by takto stanovená pravidla měla přinést zpřehlednění termínů zasedání a měla by přispět ke kultivaci průběhu jednotlivých zasedání. Ta by tak mohla být kratší, s menším množstvím projednávaných bodů a díky tomu s větším prostorem pro soustředění se na podstatné body a problémy. Větší četnost konání zasedání zastupitelstva by pak zastupitelům umožnila aktuálněji a rychleji reagovat na případné změny v situaci města a z toho vyplývající závazky a potřeby předkládání materiálů ke schválení zastupitelstvem, což by ve výsledku mělo být prospěšné i pro potřeby úřadu a úředníků města.

Nejpodstatnější by pak byla pozitivní změna vůči občanům, kteří by získali pravidelnější, lepší a větší možnost účastnit se zasedání zastupitelstva a vznášet na něm případně své požadavky, dotazy, podněty či připomínky vůči zastupitelům města a projednávaným bodům.

Jako **přílohu č. 1** k tomuto materiálu si dovolím uvést výčet podobně velkých statutárních měst s uvedením počtu konání zasedání zastupitelstva (termíny pochází z webových stránek jednotlivých měst). Z níže uvedeného je patrné, že podobný systém funguje už dnes ve velké části těchto měst. Ústí nad Labem se svými čtyřmi nebo pěti zasedáními ročně je tak hluboce pod průměrem.

Výčet podobně velkých statutárních měst s uvedením počtu konaných zasedání zastupitelstva :

- **Hradec Králové** – zasedání pravidelně každý měsíc, 10x ročně (2016)– viz.příloha
- **Pardubice** – zasedání pravidelně každý měsíc, 10x ročně (2016, 2017)
- **České Budějovice** - zasedání pravidelně každý měsíc, 9x ročně (2016)
- **Liberec** - zasedání pravidelně každý měsíc, 11x ročně (2016)
- **Olomouc** – průměrně 6-8 zasedání ročně (2016 – 6x)
- **Děčín** – zasedání pravidelně každý měsíc, 10x ročně (2016, 2017)

V **příloze č.2** přikládám odkaz na web města Hradec Králové. Systém pravidelných zasedání tam umožňuje dopředu zveřejnit předběžný program jednotlivých zasedání, což je dle mého další velmi vsřícný krok vůči občanům města. Ještě inspirativnějším pravidlem, které navrhuji také v usnesení tohoto materiálu, je pak to, že mají zařazen bod „Dotazy občanů“ („Různé“) na každém zasedání přesně v 16 hodin.

<http://www.hrdeckralove.org/hradec-kralove/terminy-a-plan-prace>

V **příloze č.3** naleznete odpověď na mnou položené dotazy z právní poradny projektu „Odpovědný zastupitel“ Svazu měst a obcí ČR týkající se možnosti stanovení termínů konání zastupitelstva města samotným zastupitelstvem.

Příloha č.3

PRÁVNÍ PORADNA

Odborné poradenské centrum pro obce

Téma: Termín zasedání zastupitelstva

Datum: 4. 11. 2015

Související ustanovení zákona:

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů – § 89, § 92

Dotaz

Dobrý den,

možu se zeptat na několik dotazů týkajících se termínu zasedání zastupitelstva?

1. Kdo určuje termíny zasedání zastupitelstva v kalendářním roce? Rada města?
2. Může si zastupitelstvo samo svým usnesením určit kolikrát a kdy bude zasedat v následujícím kalendářním roce? Jaké by mělo být případně znění takového usnesení?

Odpověď

1. Zákon o obcích sice stanovuje, že zasedání zastupitelstva obce svolává starosta, avšak tato pravomoc starosty je z povahy věci pouze organizační. Z povahy věci by mělo být zejména na zastupitelstvu, aby se na termínech samo usneslo. Pokud tak neučiní, může tak učinit i rada v rámci své zbytkové pravomoci, vhodnější nicméně bude, aby tak učinilo samo zastupitelstvo.

2. Ano, zastupitelstvo, jakožto nejvyšší orgán obce (města), si může vyhradit jakoukoliv pravomoc, resp. rozhodnout v jakékoliv záležitosti, není-li § 102 odst. 2 vyhrazeno rozhodování radě obce, což není tento případ.

Usnesení může mít např. následující podobu: Zastupitelstvo obce schvaluje termíny konání zasedání zastupitelstva obce v roce 2016. Dny konání zasedání zastupitelstva obce jsou... apod.

Odůvodnění odpovědi

Zastupitelstvo obce by se podle zákona o obcích mělo scházet podle potřeby, avšak nejméně jedenkrát za 3 měsíce. Pokud se zastupitelstvo obce nesejde po dobu delší než 6 měsíců tak, aby bylo schopno se usnášet, Ministerstvo vnitra jej rozpustí.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích stanovuje:

§ 89

(1) Nesejde-li se zastupitelstvo obce po dobu delší než 6 měsíců tak, aby bylo schopno se usnášet, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Proti tomuto rozhodnutí může obec podat žalobu k soudu.

§ 92

(1) Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta. Starosta je povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtman kraje. Zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu.

(2) Nesvolá-li starosta zasedání zastupitelstva obce podle odstavce 1, učiní tak místostarosta, popřípadě jiný člen zastupitelstva obce.

(3) Zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce. Do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání. Svolá se postupem podle odstavce 1 nebo 2.

Závěrem pro úplnost dodáváme, že právní názor vyslovený v tomto dopisu není právně závazný, neboť k závaznému výkladu právních předpisů jsou v konkrétních případech oprávněny pouze příslušné soudy.

Děkujeme za Váš dotaz.

Pokud máte další otázky, využijte bezplatných služeb Odborného poradenského centra pro obce na telefonním čísle **226 257 505** nebo pište na e-mailovou adresu **poradna@odpovednyzastupitel.cz**. Pokud jste s naší prací spokojeni, informujte o možnostech právní poradny také své kolegy.

Zpracoval:

Václav Chmelík

Junior právník

Schválil:

Viktor Kalabza

Senior právník