



jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

5. 4. 2017

bod programu:

věc:

**Návrh změny obecně závazné vyhlášky Statutárního města Ústí nad Labem č. 5/2012,
o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění,
využívání a odstraňování komunálních odpadů**

důvod předložení:

Zmírnění nepřiměřené tvrdosti vyhlášky ve vztahu k některým poplatníkům

zpracoval:

předkládá:

Mgr. Martin Krsek

projednáno:

přizváni k jednání:

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města po projednání

A) souhlasí

se změnou obecně závazné vyhlášky Statutárního města Ústí nad Labem č. 5/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, dle předloženého materiálu,

B) ukládá

Radě města zajistit dopracování návrhu změny obecně závazné vyhlášky Statutárního města Ústí nad Labem č. 5/2012 dle předloženého materiálu a tento návrh předložit na zasedání zastupitelstva konaném dne 21. června 2017 ke
schválení.

Obecně závazná vyhláška Statutárního města Ústí nad Labem č. 5/2012 (dále jen „Vyhláška“) stanovuje všem fyzickým osobám s trvalým pobytem na území města povinnost platit poplatky za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Dle čl. 5 Vyhlášky jsou od poplatku osvobozeni poplatníci:

„a) po dobu výkonu trestu odnětí svobody a vazby,

b) po dobu umístění v diagnostických ústavech, dětských domovech, dětských domovech se školou a výchovných ústavech,

c) děti, které byly na základě zákona o sociálně-právní ochraně dětí na základě rozhodnutí soudu svěřeny do výchovy jiné fyzické osobě, případně do náhradní rodinné péče formou pěstounské či předpěstounské péče,

d) kteří mají na území Města ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba,

e) děti do věku tří let včetně celého kalendářního roku, ve kterém dovrší věku 3 let,

f) fyzická osoba:

1. které byl podle zákona upravující pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů a je hlášena k pobytu na území Města,

2. která podle zákona upravující pobyt cizinců na území České republiky pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců a je hlášena k pobytu na území Města,

3. které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců a pobývá na území Města.“

Přímo ze zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, pak vyplývají další osvobození. Dle § 10b odst. 3 je od poplatku dále osvobozena fyzická osoba, která je:

„a) umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,

b) umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,

c) jako nezaopatřené dítě umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby, nebo

d) umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.“

Osvobození uvedená nad rámec zákona ve Vyhlášce nijak nezohledňují skutečnost, že někteří poplatníci ve městě nežijí (dlouhodobě či po část roku), a tedy v něm neprodukují odpad, resp. ho

produkují v omezeném množství. Nejeví se též spravedlivé, že od poplatku jsou ze zákona osvobozeny osoby, které jsou umístěny v domově pro osoby se zdravotním postižením či v domově pro seniory, zatímco osoby se zdravotním postižením a senioři, kteří nežijí v těchto speciálních zařízeních, poplatku podléhají. Po vzoru řady českých měst (např. Opava, Děčín, Chomutov, Přerov, Valašské Meziříčí, Zlín nebo České Budějovice) je proto navrhováno doplnění důvodů pro osvobození od poplatku, resp. zavedení úlev. Návrh na změnu Vyhlášky je uveden v Příloze č. 1 tohoto materiálu.

K navrhovanému čl. 5 odst. 1:

Navrhuje se zavedení 50% úlevy na poplatku pro vymezené poplatníky, a to seniory od 70 let věku;

osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením; a studenty do 26 let věku studující mimo území Ústeckého kraje.

K navrhovanému čl. 5 odst. 2:

Je upřesněno, že v případě kumulace více důvodů pro poskytnutí úlevy (např. nevidomý student) se úlevy nesčítají.

K navrhovanému čl. 5 odst. 3:

Osvobození od poplatku převzatá ze stávající Vyhlášky [čl. 5 písm. c) a e)], do samostatného odstavce vložena ze stylistických důvodů.

K navrhovanému čl. 5 odst. 4:

Osvobození od poplatku částečně převzatá ze stávající Vyhlášky [čl. 5 písm. a) a b)], doplněno osvobození pro osoby, které se z důvodu dlouhodobého pobytu v zahraničí zdržují mimo území města v příslušném kalendářním roce více než 10 měsíců.

K navrhovanému čl. 5 odst. 5:

Osvobození od poplatku převzatá ze stávající Vyhlášky [čl. 5 písm. d) a f)], do samostatného odstavce vložena z důvodu větší srozumitelnosti.

K navrhovanému čl. 5 odst. 6:

Je upřesněno, že pokud jsou podmínky nároku na úlevu nebo osvobození od poplatku splněny jen po část kalendářního roku, náleží úleva či osvobození od poplatku jen za tuto část kalendářního roku.

K navrhované účinnosti změny Vyhlášky:

Z důvodu zájmu na bezproblémovém přechodu na novou právní úpravu je navrhována její účinnost od 1. ledna 2018.

Je možné shrnout, že navrhovaná úprava zavádí 50% úlevy na poplatku, a to pro seniory od 70 let věku, osoby těžce zdravotně postižené a studenty do 26 let věku studující mimo území Ústeckého kraje, a doplňuje pouze jedno další osvobození od poplatku, a to pro osoby, které se dlouhodobě zdržují v zahraničí.

Přestože je možné, že navrhovaná změna bude mít mírný negativní vliv na výši příjmů města z poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, je třeba ji hodnotit jako žádoucí, neboť odstraňuje nepřiměřenou tvrdost a nespravedlivost stávající Vyhlášky, která poplatkovou povinnost ukládá i osobám, které se na produkci odpadu ve městě žádným způsobem nepodílejí, resp. se podílejí pouze omezeně. Jejím přijetím se Ústí nad Labem zařadí po bok řady dalších českých měst, která obdobným způsobem zohledňují specifickou životní situaci svých občanů.

Co se týká zvýšení administrativní náročnosti správy poplatku, lze předpokládat, že nebude významné. Je však třeba uvést, že ani případné mírné zvýšení administrativní náročnosti pro úředníky nemůže být důvodem nepřijetí právní úpravy, která vychází vstříc občanům města. Opačný závěr by byl v rozporu s principem dobré správy, na němž je veřejná správa založena. Pro snazší přechod na novou právní úpravu může jako inspirace posloužit formulář *„Oznámení k úlevě/osvobození od místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů“* používaný ve Zlíně, který tvoří přílohu č. 2 tohoto materiálu.

Navrhovaná změna byla inspirována obecně závaznou vyhláškou Statutárního města Zlína č. 3/2015 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (k dispozici v elektronické formě zde: <http://www.zlin.eu/vyhlasaky-a-narizeni-z-roku-2015-cl-2510.html?sekce=clanky/dokumenty&slozka=5215&soubor=ozv-komunalni-odpad-od-2016-cistopis-do-zmz-upraveno-dle-mvcr-final.doc×tamp=13715>), která byla upravena dle připomínek Ministerstva vnitra ČR.

Závěrem je třeba uvést, že zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, teoreticky umožňuje postup, díky kterému by někteří poplatníci nemuseli poplatek hradit, když ve svém § 16a stanoví, že *„obecní úřad může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti právního předpisu zcela nebo částečně prominout poplatek podle § 10b nebo jeho příslušenství, lze-li to s přihlédnutím k okolnostem daného případu ospravedlnit“*. Jako systémové opatření však tento postup není vhodný a navíc umožňuje libovůli úřadu, neboť pro jeho rozhodování o případné žádosti nestanoví žádné bližší podmínky. Navrhovaná změna Vyhlášky je naproti tomu opatřením, které zcela jasně vymezuje podmínky, za nichž se úlevy a osvobození uplatní, a odpovídá tak požadavku právní jistoty a předvídatelnosti veřejné správy. V případě schválení změny by však postup dle § 16a zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, bylo možné využít pro případné řešení situace osob, které by podmínky nového osvobození od poplatku (tedy dlouhodobý pobyt v zahraničí) platného do 1. ledna 2018 splnily i v letošním roce.

Příloha č. 1:

Statutární město Ústí nad Labem

Obecně závazná vyhláška č. ..., kterou se mění vyhláška č. 5/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Zastupitelstvo města Ústí nad Labem se na svém zasedání dne 21. června 2017 usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 14 odst. 2 zákona 565/1990 Sb., o místních poplatcích, a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1

Vyhláška Statutárního města Ústí nad Labem č. 5/2012, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, se mění takto:

Čl. 5 včetně nadpisu a poznámek pod čarou zní:

Článek 5 Úlevy a osvobození

1) Úleva ve výši 50% sazby poplatku se poskytuje poplatníkům vymezeným v článku 2 písm. a) bod 1, kteří:

- a) jsou osobami od 70 let věku; úleva se poskytne od počátku kalendářního roku, ve kterém poplatník tohoto věku dosáhne, přičemž tito poplatníci nejsou povinni správci poplatku vznik nároku na tento druh úlevy oznamovat ani dokládat,
- b) jsou osobami nevidomými, bezmocnými¹ a osobami s těžkým zdravotním postižením, které jsou držiteli průkazu ZTP nebo ZTP/P podle zvláštního právního předpisu²,
- c) jsou osobami, jež v příslušném kalendářním roce nepřesáhnou věk 26 let, studujícími v denním či prezenčním studiu mimo území Ústeckého kraje; nárok na tento typ úlevy se prokazuje doložením potvrzení o studiu.

2) V případě kumulace více důvodů pro poskytnutí úlevy se poskytuje pouze jedna úleva ve výši 50% sazby poplatku.

3) Od poplatku jsou zcela osvobozeny:

- a) děti, které byly na základě zákona o sociálně-právní ochraně dětí na základě rozhodnutí soudu svěřeny do výchovy jiné fyzické osobě, případně do náhradní rodinné péče formou pěstounské či předpěstounské péče³,
- b) děti do věku tří let včetně celého kalendářního roku, ve kterém dovrší věku 3 let.

¹ § 120 odst. 2 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů

² § 34 odst. 3 a 4 zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

³ zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů

4) *Od poplatku jsou dále zcela osvobozeni poplatníci:*

- a) *po dobu výkonu trestu odnětí svobody a vazby,*
- b) *po dobu umístění v diagnostických ústavech, dětských domovech, dětských domovech se školou a výchovných ústavech⁴,*
- c) *kteří se z důvodu dlouhodobého pobytu v zahraničí zdržují mimo území města v příslušném kalendářním roce více než 10 měsíců, a zároveň mají trvalý pobyt na území města po dobu celého kalendářního roku, za který budou toto osvobození uplatňovat. Nárok na tento typ osvobození lze prokázat zejména potvrzením tuzemského nebo zahraničního zaměstnavatele či školy, potvrzením o pobytu nebo kopií cestovního dokladu, zahraničního řidičského průkazu či průkazu pojištěnce; písemnosti vyhotovené v jiném než českém jazyce musí být předloženy v originálním znění, a současně v překladu do jazyka českého, pokud správce poplatku neprohlásí, že takový překlad nevyžaduje nebo že požaduje úředně ověřený překlad.*

5) *Od poplatku jsou dále zcela osvobozeni poplatníci vymezení v článku 2 písm. a) bod 2,3,4 a v čl. 2 písm. b).*

6) *Pokud jsou splněny podmínky nároku na úlevu nebo osvobození od poplatku jen po část kalendářního roku, náleží úleva či osvobození od poplatku jen za tuto část kalendářního roku; to neplatí pro případ uvedený v odst. 4 písm. c), u kterých musí být splněna jak podmínka minimálního faktického pobytu mimo území města po dobu 10 měsíců v příslušném kalendářním roce, tak i podmínka současného trvalého pobytu na území města po dobu celého příslušného kalendářního roku.*

Článek 2

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1. ledna 2018.

.....
Ing. Věra Nechybová
primátorka

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

⁴ § 2 odst. 1 zákona č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně-výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů



Magistrát města Zlína

Odbor životního prostředí a zemědělství, Zarámí 4421, 760 01 Zlín

Středisko místních poplatků

tel.: 577 630 384 (328, 364)

OZNÁMENÍ – K ÚLEVĚ / OSVOBOZENÍ od místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

PŘI VYPLŇOVÁNÍ SE ŘÍDTE POKYNY NA DRUHÉ STRANĚ!

Poplatník (plnoletý oznamovatel):

Datum narození:

Adresa trvalého pobytu v ČR:

Telefon / e-mail:

Úleva/osvobození pro nezletilé děti:

.....

.....

Důvod úlevy / osvobození od místního poplatku

(označte zvolenou možnost)

- Student ve věku 19-26 let studující mimo území Zlínského kraje
- Dlouhodobý pobyt v zahraničí
- Výkon trestu odnětí svobody
- Pobyt v jiné obci ČR spojený s úhradami za komunální odpad
- jiné

Přílohy:

V případě nedostatečných dokladů informujte:

e-mailem na adresu:

písemně na adresu poplatníka:

(Česká republika)

písemně na adresu zmocněnce:

Příjmení a jméno:

Datum narození:

Bydliště:

Ve Zlíně dne

.....
Podpis poplatníka (oznamovatele)

POKYNY K VYPLNĚNÍ OZNÁMENÍ K ÚLEVĚ / OSVOBOZENÍ OD MÍSTNÍHO POPLATKU ZA KOMUNÁLNÍ ODPAD

Poplatník (oznamovatel)

Každý poplatník, který dle obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za komunální odpad (dále jen OZV) splňuje podmínky o úlevu/osvobození od místního poplatku, si **vyplňuje oznámení sám za sebe**, za nezletilé děti je oznámení vyplňováno jejich **zákonným zástupcem**.

Důvod úlevy / osvobození od místního poplatku

Důvod na úlevu / osvobození od místního poplatku za komunální odpad je potřeba doložit dokladem **v termínu** uvedeném v OZV:

- o Student ve věku 19-26 let studující mimo území Zlínského kraje:
potvrzení o studiu
- o Dlouhodobý pobyt v zahraničí (minimálně 10 měsíců/kalendářní rok)
**cestovní doklady / potvrzení o pobytu / potvrzení o zaměstnání (studiu) v zahraničí
+ volný český překlad dokladu**
- o Výkon trestu odnětí svobody
potvrzení o pobytu vystavené vězeňskou službou
- o Pobyt v jiné obci ČR (minimálně 10 měsíců/kalendářní rok) spojený s úhradami za komunální odpad
**potvrzení úřadu obce o zaplacení místního poplatku za komunální odpad / smlouva
o pravidelných platbách za ukládání odpadu**

Výsledek

O výsledku **nebude** poplatník (oznamovatel) **písemně vyrozuměn**.

V případě předložených nedostatečných dokladů bude poplatník (oznamovatel) vyrozuměn e-mailem nebo obyčejnou listovní zásilkou s možností doplnění požadovaných dokladů do termínu podání dle OZV. Pokud toto neučiní v termínu, bude mu místní poplatek vyměřený v plné výši.

Vyplněný formulář (včetně dokladů) odevzdávejte:

- o **osobně**
Magistrát města Zlína - Odbor životního prostředí a zemědělství
Oddělení ochrany ovzduší a odpadového hospodářství
Středisko místních poplatků
detašované pracoviště Zarámí 4421, Zlín
dveře č. 232
- o **faxem**
fax: 577 630 318
- o **e-mailem**
michaelajaneckova@zlin.eu, danasaramakova@zlin.eu, romanahabova@zlin.eu