



jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

2. 12. 2015

bod programu:

věc:

Termíny zasedání zastupitelstva pro rok 2016

důvod předložení:

zpracoval:

Ing.arch. Jan Hrouda

předkládá:

Ing.arch. Jan Hrouda

projednáno:

přizváni k jednání:

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města po projednání

A) schvaluje

pravidla pro stanovení termínů konání řádných zasedání zastupitelstva města Ústí nad Labem v roce 2016 takto :

1. v roce 2016 se bude konat minimálně 10 řádných zasedání zastupitelstva města
2. zasedání se budou konat pravidelně každý měsíc (s výjimkou letních prázdnin), ideálně v pevně daný den a hodinu (např. poslední středa v měsíci od 14 hodin)
3. v případě potřeby může být svoláno mimořádné jednání zastupitelstva, tak jak je to stanoveno v jednacím řádu a zákoně o obcích

B) ukládá

v souladu s jednacím řádem Radě města stanovit přesné termíny konání zasedání zastupitelstva města Ústí nad Labem v roce 2016 dle výše uvedených pravidel

Důvodová zpráva:

Vážené zastupitelky, vážení zastupitelé,

dovoluji si předložit pro projednání zastupitelstvu města Ústí nad Labem návrh na určení četnosti a termínů konání zasedání zastupitelstva v příštím roce.

Důvodem předložení je zkušenost s formou, délkou a průběhem jednání zastupitelstva v tomto a předchozích letech.

V Ústí nad Labem je minimálně několik posledních let praxí, že se zasedání zastupitelstva konají téměř v maximálním možném zákonném intervalu 3 měsíců, tj. zpravidla 4-5x ročně. Bohužel je tomu tak i v tomto roce.

Stalo se tak pravidlem, že se zasedání v průběhu roku konají v různé dny a začínají pokaždé v různý čas (ráno, po poledni, odpoledne). Především se pak, kvůli nízké četnosti termínů konání zastupitelstva, neúměrně protáhla délka jednání jednotlivých zasedání, kdy je třeba projednat vždy velké množství mnohdy pro město velmi podstatných bodů, díky čemuž zasedání často končí i po půlnoci (viz.tabulka v příloze). To s sebou nese i celou řadu problémů. Některé body jsou projednávány až v pozdních nočních hodinách nebo je třeba přerušovat jednání na další termíny. V několika posledních případech pak bylo pro pozdní čas a odchod zastupitelů zasedání dokonce ukončeno v době různé, aniž by byla dána možnost občanům města vznést na zastupitelstvu své dotazy, připomínky či podněty. Podstatným je také fakt, že by se jednání zastupitelstva měli, pro případné zodpovězení dotazů zastupitelů, účastnit úředníci magistrátu, kteří tak byli nuceni v rozporu s pracovním právem zůstat i dlouho po skončení pracovní doby.

Posledním a možná nejzásadnějším argumentem je vstřícnost vůči občanům. Současný systém termínů zasedání je nepřehledný, zastupitelstva mnohdy začínají v dopoledních hodinách a i přesto se bod, kdy mohou vystoupit občané (Různé) posouvá daleko za půlnoc. Pro pracující občany je tak vůbec účast na zasedání značně problematická, o možnosti vznést svůj dotaz, podnět či připomínku ani nemluvě. Navíc, i pokud trpělivý občan vytrvá až na konec zasedání, je pak v době různé zasedání ukončeno.

Dovoluji si tedy předložit tento návrh na usnesení, kterým by byla dána jasná a čitelná pravidla pro termíny konání zasedání zastupitelstva města. To by se tak mělo sejít minimálně desetkrát ročně, s pauzou v průběhu letních prázdnin. Jednotlivá zasedání by se měla konat jedenkrát měsíčně, vždy v pravidelném termínu a čase jednání (např. poslední středa v měsíci od 14 hodin). Začátek zasedání by měl být v odpoledních hodinách tak, aby umožňoval účast pracujících občanů. Přesné stanovení termínů zasedání si dovoluji ponechat v souladu s jednacím řádem na Radě města a vedení úřadu města.

Myslím, že by takto stanovená pravidla měla přinést zpřehlednění termínů zasedání a měla by přispět ke kultivaci průběhu jednotlivých zasedání. Ta by tak mohla být kratší, s menším množstvím projednávaných bodů a díky tomu s větším prostorem pro diskuzi nad podstatnými body a problémy. Větší četnost konání zasedání zastupitelstva by pak zastupitelům umožnila aktuálněji a rychleji reagovat na případné změny v situaci města a z toho vyplývající závazky a potřeby předkládání materiálů ke schválení zastupitelstvem, což by ve výsledku mělo být prospěšné i pro potřeby úřadu a úředníků města.

Nejpodstatnější by pak byla pozitivní změna vůči občanům, kteří by získali pravidelnější, lepší a větší možnost účastnit se zasedání zastupitelstva a vznášet na něm případně své požadavky, dotazy, podněty či připomínky vůči zastupitelům města a projednávaným bodům.

Jako přílohu k tomuto materiálu si dovolím uvést výčet několika podobně velkých statutárních měst s uvedením počtu konání zasedání zastupitelstva (termíny pochází z webových stránek jednotlivých měst). Z níže uvedeného je patrné, že podobný systém funguje už dnes ve velké části těchto měst. Ústí nad Labem se svými čtyřmi nebo pěti zasedáními ročně je tak bohužel hluboce pod průměrem.

Výčet podobně velkých statutárních měst s uvedením počtu konaných zasedání zastupitelstva :

- **Hradec Králové** – zasedání pravidelně každý měsíc, 10x ročně (2015)– viz.příloha
- **Pardubice** – zasedání pravidelně každý měsíc, 10x ročně (pro rok 2016)
- **České Budějovice** - zasedání pravidelně každý měsíc, 10x ročně (2015)
- **Liberec** - zasedání pravidelně každý měsíc, 11x ročně (2015)
- **Olomouc** – průměrně 6-7 zasedání ročně (2015 – 5x)
- **Zlín** – 7 zasedání v roce 2015

V následující tabulce pro doplnění uvádím délky jednotlivých zasedání zastupitelstva města Ústí nad Labem v letech 2014 a 2015 (dle časových údajů v zápisech) :

2015	Délka	Délka v minutách
6. ZM	13 hodin 20 minut	800 minut
5.ZM / 2 části	13 hodin 05 minut	785 minut
4.ZM	10 hodin 30 minut	630 minut
3.ZM / 2 části	13 hodin	780 minut
2014		
2.ZM	7 hodin 30 minut	450 minut
1.ZM	2 hodiny 50 minut	170 minut
22.ZM	Chybí údaj o konci zasedání	
21.ZM	Chybí údaj o konci zasedání	
20.ZM	10 hodin 50 minut	650 minut
19.ZM	10 hodin 30 minut	630 minut

V samostatné **příloze č.1** přikládám výstřižek z webu města Hradec Králové. Systém pravidelných zasedání tam umožňuje dopředu zveřejnit předběžný program jednotlivých zasedání, což je dle mého další velmi vstřícný krok vůči občanům města. Ještě podnětnějším pravidlem je pak to, že mají zařazen bod „Dotazy občanů“ („Různé“) na každém zasedání přesně v 16 hodin.

V **příloze č.2** naleznete odpověď na mnou položené dotazy z právní poradny projektu „Odpovědný zastupitel“ Svazu měst a obcí ČR týkající se možnosti stanovení termínů konání zastupitelstva města samotným zastupitelstvem.

Příloha č.1



HRADEC KRÁLOVÉ
oficiální stránky statutárního města

Volejte: +420 495 707 111 [Kontakty](#)

ČESKY | ENGLISH | [PŘIHLÁŠENÍ](#) | [REGISTRACE](#)

[Domů](#) / [Hradec Králové](#) / [Zastupitelstvo města](#) / [Termíny a Plán práce](#)

Vyhledat

ÚŘAD

magistrát města, elektronický úřad, odbory magistrátu, veřejné zakázky, granty města

HRADEC KRÁLOVÉ

o městě, zastupitelstvo, rada, komise místní samosprávy, městská policie

ŽIVOT VE MĚSTĚ

kulturní, sportovní, turistický, rodinný, přírodní, kalendář akcí

NOVINY A NOVINKY

zprávy a informace o aktuálním dění v Hradci Králové

Termíny a Plán práce Zastupitelstva města Hradec Králové



Termíny zasedání: 29.09., 27.10., 24.11. a 15.12.2015

Pravidelnou součástí programu zasedání zastupitelstva města bude:

- ☞ Zprávy ze zasedání výborů Zastupitelstva města Hradec Králové
- ☞ Nakládání s nemovitým majetkem statutárního města Hradec Králové
- ☞ Diskuse občanů města Hradec Králové
- ☞ Diskuse zastupitelů města Hradec Králové
- ☞ Dotazy zastupitelů města Hradec Králové

29. září 2015

Kancelář primátora

- ☞ Zpráva o činnosti Rady města Hradec Králové
- ☞ Kontrolní zpráva o plnění usnesení Rady města a Zastupitelstva města Hradec Králové za I. pololetí roku 2015
- ☞ Plán práce komisí Rady města a výborů Zastupitelstva města Hradec Králové na II. pololetí roku 2015
- ☞ Písemnosti adresované 10. Zastupitelstvu města Hradec Králové

Odbor ekonomický

- ☞ Výsledky hospodaření statutárního města Hradec Králové za I. pololetí roku 2015

Odbor kultury, sportu a cestovního ruchu

- ☞ Návrh programu XXIII. ročníku cyklu výstav, veletrhů, kulturních, společenských a sportovních akcí Calendarium Regina 2016
- ☞ Schválení příspěvků na rozvoj cestovního ruchu 2015

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví

- ☞ Výzva pro podání žádostí na poskytnutí finanční podpory z rozpočtu města v oblasti sociálních služeb a navazujících aktivit pro rok 2016
- ☞ Finanční podpora veřejně prospěšným projektům v oblasti rodin a sociální prevence v roce 2015 – II. kolo
- ☞ Finanční podpora veřejně prospěšným projektům v oblasti sociálních služeb v roce 2015 – II. kolo

- O městě <
- Primátor <
- Náměstci primátora <
- Rada města <
- Zastupitelstvo města <
- > členové zastupitelstva <
- > předsedové zastupitelských klubů <
- > termíny a plán práce <
- > program zastupitelstva <
- > usnesení zastupitelstva <
- > výbory zastupitelstva <
- > on-line přenos zastupitelstva <
- > zvukový záznam <
- > hlasovací protokoly <
- > prezenční listiny <
- > kontakty <
- Komise místní samosprávy <
- Městská policie <
- Městské organizace <

Příloha č.2

PRÁVNÍ PORADNA

Odborné poradenské centrum pro obce

Téma: Termín zasedání zastupitelstva

Datum: 4. 11. 2015

Související ustanovení zákona:

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů – § 89, § 92

Dotaz

Dobrý den,

možu se zeptat na několik dotazů týkajících se termínu zasedání zastupitelstva?

1. Kdo určuje termíny zasedání zastupitelstva v kalendářním roce? Rada města?
2. Může si zastupitelstvo samo svým usnesením určit kolikrát a kdy bude zasedat v následujícím kalendářním roce? Jaké by mělo být případně znění takového usnesení?

Odpověď

1. Zákon o obcích sice stanovuje, že zasedání zastupitelstva obce svolává starosta, avšak tato pravomoc starosty je z povahy věci pouze organizační. Z povahy věci by mělo být zejména na zastupitelstvu, aby se na termínech samo usneslo. Pokud tak neučiní, může tak učinit i rada v rámci své zbytkové pravomoci, vhodnější nicméně bude, aby tak učinilo samo zastupitelstvo.
2. Ano, zastupitelstvo, jakožto nejvyšší orgán obce (města), si může vyhradit jakoukoliv pravomoc, resp. rozhodnout v jakékoliv záležitosti, není-li § 102 odst. 2 vyhrazeno rozhodování radě obce, což není tento případ.

Usnesení může mít např. následující podobu: Zastupitelstvo obce schvaluje termíny konání zasedání zastupitelstva obce v roce 2016. Dny konání zasedání zastupitelstva obce jsou... apod.

Odůvodnění odpovědi

Zastupitelstvo obce by se podle zákona o obcích mělo scházet podle potřeby, avšak nejméně jedenkrát za 3 měsíce. Pokud se zastupitelstvo obce nesejde po dobu delší než 6 měsíců tak, aby bylo schopno se usnášet, Ministerstvo vnitra jej rozpustí.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích stanovuje:

§ 89

(1) Nesejde-li se zastupitelstvo obce po dobu delší než 6 měsíců tak, aby bylo schopno se usnášet, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Proti tomuto rozhodnutí může obec podat žalobu k soudu.

§ 92

(1) Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta. Starosta je povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtman kraje. Zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu.

(2) Nesvolá-li starosta zasedání zastupitelstva obce podle odstavce 1, učiní tak místostarosta, popřípadě jiný člen zastupitelstva obce.

(3) Zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce. Do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání. Svolá se postupem podle odstavce 1 nebo 2.

Závěrem pro úplnost dodáváme, že právní názor vyslovený v tomto dopisu není právně závazný, neboť k závaznému výkladu právních předpisů jsou v konkrétních případech oprávněny pouze příslušné soudy.

Děkujeme za Váš dotaz.

Pokud máte další otázky, využijte bezplatných služeb Odborného poradenského centra pro obce na telefonním čísle **226 257 505** nebo pište na e-mailovou adresu **poradna@odpovednyzastupitel.cz**. Pokud jste s naší prací spokojeni, informujte o možnostech právní poradny také své kolegy.

Zpracoval:

Václav Chmelík

Junior právník

Schválil:

Viktor Kalabza

Senior právník