



Příjemce:
Volejbal Ústí nad Labem, z.s.
Tolstého 1286/19
400 03 Ústí nad Labem

datová schránka: 3mmhy5

Datum: 26.8.2019
Ev.č.: 139416/2019
Číslo jednací: MMUL/OKSS/120987/2019/SeID
Vyřizuje / tel: Ing. Dana Selingerová / 475271517
E-mail: dana.selingerova@mag-ul.cz

PLATEBNÍ VÝMĚR č. 11/2019/OKSS na odvod za porušení rozpočtové kázně

Magistrát města Ústí nad Labem, odbor kultury, sportu a sociálních služeb, jako věcně a místně příslušný správní orgán (dále jen „správce daně“) ve smyslu ustanovení § 22 odst. 9 písm. a) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č.250/2000 Sb.“), v návaznosti na ustanovení § 10 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“), **rozhodl** v souladu s ustanovením § 22 odst. 4 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, **ve věci uložení odvodu peněžních prostředků poskytnutých z Programu pro poskytování dotací v oblasti SPORTU v roce 2018 z rozpočtu statutárního města Ústí nad Labem organizaci s názvem Volejbal Ústí nad Labem, z.s., Tolstého 1276/19, 400 03 Ústí nad Labem, IČ: 056 12 951** (dále jen „příjemce“),

t a k t o :

- I. **příjemce se dopustil porušení rozpočtové kázně** dle §22 odst. 2 zákona č. 250/2000Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, tak, že v rozporu s uzavřenou Smlouvou o poskytnutí účelové neinvestiční dotace, číslo smlouvy: SML 1021053, ze dne 26.4.2018 **neoprávněně použil peněžní prostředky** poskytnuté z rozpočtu statutárního města Ústí nad Labem na realizaci akce „Celoroční sportování dětí a mládeže do 18 let – šeky - volejbal“ tím, že poskytovateli nedoložil závěrečné vyúčtování dotace ve stanoveném termínu, tj. nejpozději do 31.1.2019. Závěrečné vyúčtování bylo předloženo dne 22.2.2019, což je 22 dní po stanoveném termínu.
- II. **Za toto porušení rozpočtové kázně se příjemci** dle ustanovení §22 odst. 4 zákona č.250/2000Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, **ukládá odvod ve výši 36.630,-Kč** (slovy: Třicetšesttisícšestsetřicetkorunčeských).

Odvod je splatný ve lhůtě do patnácti dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí na účet statutárního města Ústí nad Labem č. 19-1125411/0100 vedený u Komerční banky, a.s., konstantní symbol 0308, variabilní symbol 1231900016, specifický symbol 018204.

ODŮVODNĚNÍ

Zastupitelstvo města Ústí nad Labem svým usnesením č. 497/18 ze dne 28.2.2018 rozhodla o poskytnutí neinvestiční účelové dotace na rok 2018 ve výši 366.300,-Kč pro Volejbal Ústí nad Labem, z.s., na realizaci činnosti „Celoroční sportování dětí a mládeže do 18 let – šeky - volejbal“ (dále jen činnost). Příjemce obdržel peněžní prostředky na základě Smlouvy o poskytnutí účelové neinvestiční dotace, číslo smlouvy u poskytovatele: SML 1021053, ze dne 26.4.2018 (dále jen „smlouva“) s termínem doložení vyúčtování dotace nejpozději do 31.1.2019.

Dne 11.2.2019 byla kontrolním orgánem, Magistrátem města Ústí nad Labem, odborem kultury, sportu a sociálních služeb, paní Pavlínou Veselou, referentkou pro oblast sportu, zahájena finanční kontrola. Předmětem kontroly bylo dodržování podmínek a nakládání s prostředky poskytnutými z rozpočtu statutárního města Ústí nad Labem na základě výše uvedené smlouvy. Kontrolní zjištění jsou předmětem Zápisu o provedené kontrole č. PV/07/18 ze dne 23.4.2019 a z jeho závěrů vyplývá, že závěrečné vyúčtování nebylo poskytovateli předloženo ve stanoveném termínu, ale až v reakci na výzvu poskytovatele, dne 22.2.2019, tj. 22 dní po stanoveném termínu, čímž příjemce dotace porušil smluvní podmínku uvedenou v čl. III. odst. 6.

V čl. V. odst. 3. písm. a) smlouvy je stanoveno, že za předložení vyúčtování dotace 16 a více dní po termínu určeném smlouvou nebo v případě, že nebude vyúčtování předloženo vůbec, bude nařízen odvod v plné výši poskytnuté dotace, proto v souladu s § 22, odst. 5. a 6. zákona č. 250/2000 Sb. vyzval poskytovatel příjemce k vrácení dotací v souhrnné výši 366.300,-Kč písemnou výzvou č.j.: MMUL/OKSS/70579/2019/SeID, ev.č. 80995/2019, doručenu dne 13.5.2019. Příjemce této možnosti nevyužil a dotaci ve stanovené lhůtě (15 dní ode dne doručení této výzvy) na účet poskytovatele nevrátil.

Dne 30.5.2019 správce daně obdržel podkladové materiály ve věci zjištěných pochybení příjemce při čerpání peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu statutárního města Ústí nad Labem na realizaci akce.

Podkladem ve věci porušení rozpočtové kázně jsou následující písemnosti:

- 1) Žádost o neinvestiční dotaci z rozpočtu statutárního města Ústí nad Labem v oblasti SPORTU pro rok 2018 včetně povinných příloh, doručená dne 14.12.2017
- 2) Smlouva o poskytnutí dotace, číslo smlouvy: SML 1021053, ze dne 26.4.2018
- 3) Výzva k doplnění vyúčtování dotace, doručená dne 15.2.2019
- 4) Závěrečné vyúčtování dotace, doručené dne 22.2.2019
- 5) Zápis o provedené kontrole dotace č. PV/07/18, ze dne 23.4.2019
- 6) Výzva k vrácení dotace, doručená do datové schránky dne 13.5.2019

Správce daně následně posoudil veškeré předané dokumenty a písemnosti a ve smyslu ustanovení § 93 daňového řádu je označil jako důkazní prostředky, jimiž lze zjistit skutečný stav věci a ověřit skutečnosti rozhodné pro správné zjištění a stanovení částky odvodu za porušení rozpočtové kázně.

Správce daně oznámil zahájení řízení ve věci porušení rozpočtové kázně ve smyslu ustanovení § 91 odst. 2 daňového řádu. Stalo se tak písemností Oznámení o zahájení řízení č.j.: MMUL/OKSS/80207/2019/SeID, Ev.č.: 92247/2019, ze dne 30.5.2019, jejímž obsahem byl podrobný soupis všech podkladů a písemností vedených ve spise a označených pod čísly 1) až 6). Oznámení o zahájení řízení bylo příjemci doručeno dne 1.6.2019.

Příjemci byla dále v souladu s ustanovením § 32 daňového řádu stanovena Rozhodnutím o stanovení lhůty č.j.: MMUL/OKSS/80255/2019/SeID, Ev.č.:92301/2019, ze dne 30. 5. 2019, lhůta, v níž se může vyjádřit k důkazním prostředkům, předložit či navrhnout vlastní důkazní prostředky nebo sdělit skutečnosti, které mohou být pro výsledek daňového řízení rozhodné, a to v délce 15 dnů ode dne doručení uvedeného rozhodnutí. Rozhodnutí bylo příjemci doručeno dne 1.6.2019.

Dne 14.6.2019 obdržel správce daně od příjemce dotace písemnost ve věci: Vyjádření k zahájení řízení ve věci porušení rozpočtové kázně. Příjemce se touto písemností omluvil za porušení podmínky související s termínem předložení vyúčtování, vysvětlil, že příčinou byly zdravotní obtíže statutárního zástupce, který je zároveň osobou zodpovědnou za administrativní činnost organizace, a poukázal na ohrožení chodu sportovního klubu v případě povinnosti vrácení dotace.

Správce daně posoudil v rámci zjištění skutkového stavu porušení rozpočtové kázně veškeré dostupné dokumenty a listinné důkazní prostředky založené ve spisu a dospěl k následujícím závěrům:

Příjemce svým jednáním porušil podmínku smlouvy o poskytnutí dotace, uvedenou v článku III. Podmínky použití dotace, práva a povinnosti příjemce, odst. 6., kde bylo stanoveno, že příjemce je povinen předložit poskytovateli finanční vyúčtování dotace nejpozději do 31.1.2019 tím, že vyúčtování bylo poskytovateli doručeno do podatelny dne 22.2.2019, tedy 22 dní po stanoveném termínu.

Dle §22 odst. 2 zákona č. 250/2000Sb. je neoprávněným použitím peněžních prostředků jejich použitím, kterým byla porušena povinnost stanovená právním předpisem, přímo použitelným předpisem Evropské unie, veřejnosprávní smlouvou nebo při poskytnutí peněžních prostředků podle zvláštního právního předpisu. Toto ustanovení tedy pamatuje nejen na porušení podmínky související s účelem, ale také na případná porušení jiných (např. i administrativních) smluvně stanovených povinností souvisejících s poskytnutým peněžním plněním.

Správce daně nerozporuje, že příjemce dotace použil finanční prostředky v souladu s jejich účelovým určením. Avšak pro posouzení, zda nebyly finanční prostředky použity neoprávněně, je třeba zvážit i dodržení dalších podmínek stanovených ve smlouvě o poskytnutí dotace. Tyto podmínky příjemce nedodržel a jeho jednáním tedy skutečně došlo k neoprávněnému použití finančních prostředků a v konečném důsledku k porušení rozpočtové kázně podle §22 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb..

V čl. V. Důsledky porušení povinností příjemce, odst. 3. písm. a) smlouvy je stanoveno, že za méně závažné porušení, za které bude uložen nižší odvod za porušení rozpočtové kázně, než částka neoprávněně použitých prostředků je považováno předložení vyúčtování dotace maximálně do 15 dnů po stanoveném termínu. Za předložení vyúčtování dotace 16 a více dní po termínu určeném smlouvou, bude nařízen odvod v plné výši poskytnuté dotace. Výše odvodu za porušení rozpočtové kázně je stejně jako smluvní podmínky uvedena ve smlouvě, s níž byl příjemce předem seznámen a svým podpis se zavázal k jejich plnění.

Příjemci je skrze čl. III odst. 8. smlouvy ponechána možnost pro případ, kdy nebude moci ze závažných důvodů schopen předložit příslušné vyúčtování v termínu uvedeném ve smlouvě, požádat v časovém předstihu min. 30 dnů před uplynutím tohoto termínu o prodloužení termínu předložení vyúčtování. Této možnosti však příjemce nevyužil.

Správce daně je toho názoru, že i takové porušení dotačních podmínek, jímž není dotčen samotný účel poskytnutí dotace, představuje porušení rozpočtové kázně a odůvodňuje tak stanovení odvodu za její porušení. To však nikoliv v plné výši poskytnuté dotace, ale pouze v takové částce, která je přiměřená s ohledem na závažnost a důsledky konkrétního porušení.

Přestože shledané pochybení zasahuje celý objem finančních prostředků, jeho podstata spočívá ve formální vadě, jež nemá vliv na splnění účelu dotace, ani na hospodárnost jejího čerpání.

Po důkladném zohlednění všech zjištěných faktů, kdy u čerpaných peněžních prostředků nedošlo k jejich využití v přímém rozporu s účelem stanoveným Smlouvou, a s přihlédnutím k vývoji judikatury Nejvyššího správního soudu v oblasti posuzování proporcionality odvodu za porušení rozpočtové kázně a závažnosti pochybení, dospěl správce daně ke stanovení sníženého odvodu za porušení méně závažné smluvní podmínky, jež spočívá v doložení závěrečného vyúčtování 16 a více dní po stanoveném termínu ve výši 10% z částky poskytnuté dotace.

Vzhledem ke zjištěnému porušení rozpočtové kázně je tímto rozhodnutím příjemci uložena povinnost odvést částku neoprávněně použitých peněžních prostředků u smlouvy č. SML 1021053 ve výši 36.630,-Kč.

Dle ustanovení § 22 odst. 8 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů je za prodlení s odvodem za porušení rozpočtové kázně ten, kdo rozpočtovou kázeň porušil, povinen zaplatit penále ve výši 1 promile z částky odvodu za každý den prodlení, nejvýše však do výše tohoto odvodu. Penále se počítá ode dne následujícího po dni, kdy došlo k porušení rozpočtové kázně, do dne připsání peněžních prostředků na bankovní účet poskytovatele dotace. Penále, které v jednotlivých případech nepřesáhne 1.000,- Kč, se neuloží. Penále za porušení rozpočtové kázně bude uloženo samostatným platebním výměrem.

V souladu s § 22 odst. 15 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů se při správě odvodů a penále postupuje podle daňového řádu. Porušitel rozpočtové kázně má při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně postavení daňového subjektu.

Na základě výše popsaných skutečností rozhodl správce daně tak, jak je uvedeno ve výrokové části rozhodnutí.

POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí je přípustné v souladu s ustanovením § 109 daňového řádu podat odvolání ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho doručení, a to i před doručením tohoto rozhodnutí. Odvolání je nepřípustné, směřuje-li jenom proti odůvodnění rozhodnutí. Odvolání se podává písemně, ústně do protokolu nebo datovou zprávou podepsanou způsobem, se kterým jiný právní předpis spojuje účinky vlastnoručního podpisu, a to u správce daně, jehož rozhodnutí je odvoláním napadeno. Odvolání nemá odkladný účinek.

„otisk úředního razítka“

Ing. Martin Kohl
vedoucí odboru kultury,
sportu a sociálních služeb