



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 98285-7/ODK-2015



MVCRX033ZSXJ
prvotní identifikátor

Příloha č. 4

Praha 23. srpna 2016
Přílohy: 1

Statutární město Ústí nad Labem
Velká Hradební 8
401 00 Ústí nad Labem

Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky statutárního města Ústí nad Labem, kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených statutárním městem Ústí nad Labem

K návrhu obecně závazné vyhlášky statutárního města Ústí nad Labem, kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených statutárním městem Ústí nad Labem, a který byl na Ministerstvo vnitra doručen dne 9. 8. 2016, uvádíme, že návrh předmětné obecně závazné vyhlášky **nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru v Ústí nad Labem, adresa: Mírové nám. 36, 400 01 Ústí nad Labem, kontaktní osoba: Mgr. Martin Pech, tel. 974 420 710, e-mail: dozorul@mvcr.cz.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Ladislava Škrobáková
tel. č.: 974 816 419
e-mail: ladislava.skrobakova@mvcr.cz



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Statutární město: Ústí nad Labem (dále jen „město“)

Návrh obecně závazné vyhlášky č. .../2016, kterou se stanoví školské obvody spádových základních škol zřízených statutárním městem Ústí nad Labem (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	xx. xx. 2016
Vyvěšeno na úřední desce:	neuveďeno
Sejmuto z úřední desky:	neuveďeno
Datum účinnosti:	01. 01. 2017

Na základě zmocnění:

Z úvodní věty OZV Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) zjistil, že má být vydána na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení OZV:

Při posuzování OZV byl použit **ústavní zákon č. 1/1993 Sb.**, Ústava České republiky (dále jen „Ústava“), usnesení předsednictva České národní rady č. **2/1993 Sb.**, o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina“), **zákon č. 561/2004 Sb.**, o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“) a **zákon o obcích**. Současně byly respektovány **nálezy Ústavního soudu České republiky** – zejména sp. zn. Pl. ÚS **24/06** a Pl. ÚS **57/05**. Dále bylo postupováno dle **stanovisek ODK č. 1/2007** podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky, č. **22/2008** postup Ministerstva vnitra při hodnocení souladu obecně závazných vyhlášek obcí se zákonem. Dále byl při posuzování OZV využit **metodický materiál ODK č. 1** k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů a **metodické doporučení ODK k činnosti územních samosprávných celků č. 1** – „Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část“.

K obsahu OZV:

ODK nejdříve zkoumal, zda má být OZV přijata a vydána v mezích Ústavou stanovené kompetence a zda bude přijata ústavně předepsaným způsobem (tedy, zda OZV samotná má být vydána oprávněným orgánem a zda proces jejího vydávání nebude poznamenán závažnou formální vadou). Konkrétnější údaje o datu vydání (vyjma roku 2016), datu chystaného vyvěšení OZV na úřední desce Magistrátu města, jakož i datu sejmutí z této



úřední desky, OZV neobsahuje. Účinnost je nastavena konkrétním dnem, a to 1. 1. 2017. Z tohoto důvodu nemůže být posouzeno, zda dojde k splnění podmínky platnosti OZV vyvěšením na dobu 15 dnů po jejím vydání na úřední desce Magistrátu města. Je však pravděpodobné, že nedojde vzhledem k nastavené účinnosti a roku vydání OZV k zavedení pravé zpětné účinnosti (retroaktivity), tzn. pokud bude OZV vyvěšena na úřední desce nejpozději dnem 1. 1. 2017. Lze zároveň důvodně předpokládat, že město takové vyvěšení na úřední desce provede, tedy že procedurální požadavky při schvalování OZV budou splněny, tedy že OZV bude přijata a vydána zákonným postupem a v rámci pravomoci svěřené městu Ústavou.

ODK se dále zaměřil na zkoumání, zda město při vydání OZV nebude jednat za hranicí pravomoci mimo věcnou působnost zákonem mu vymezenou nebo nezneužije své samostatné působnosti. Podle ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti (obecně definované ustanovením § 35 odst. 1 zákona o obcích) řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem. Tomuto zákonnému příkazu odpovídá vymezení věcných oblastí, v nichž je obec oprávněna originálně tvořit právo. Zákon o obcích stanoví, v jaké věcně vymezené oblasti může obec ukládat povinnosti obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti. Mimo jiné se jedná o případ, kdy je k tomu obec zmocněna zvláštním zákonem [§ 10 písm. d) zákona o obcích]. V daném případě je takovým zvláštním zákonem školský zákon, dle jehož ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) se vymezují školské obvody spádové školy tak, že *je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou.*

Článek 1 - „Vymezení školských obvodů spádových základních škol“

Článek je uveden větou o vymezení školských obvodů spádových základních škol, přičemž se zavádí legislativní zkratka „školský obvod“. OZV v čl. 1 písm. a) až s) stanoví devatenáct školských obvodů pro spádové základní školy. Náhledem do rejstříku škol a školských zařízení bylo zjištěno, že město zřídilo právě devatenáct základních škol, tedy naplňuje v souladu se zákonným zmocněním rozsah tohoto zákonného zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky. Ke každému ze stanovených školských obvodů se vždy přiřazuje konkrétně určená spádová základní škola. Základní školy, jimž přináležejí stanovené školské obvody, jsou v OZV konkretizovány svým oficiálním názvem dle rejstříku škol a školských zařízení. Územní rozsah školských obvodů spádových základních škol zřízených městem je v OZV vymezen konkrétně uvedením názvů celých katastrálních území nebo ulic, popř. bližším popisem částí ulic, přičemž některé části je třeba vykládat ve svém celku, aby byl pochopen obsah vymezení části – např. ulice Keplerova (obvod 1 – Keplerova od ulice Na Sklípku a obvod 6 – Keplerova od ulice Družstevní po ulici Na sklípku). V jednom případě se jedná o vymezení školského obvodu pomocí kombinace rozlišení prvního a druhého stupně, kdy obvod 8 je pro žáky druhého stupně i školským obvodem pro žáky ze školského obvodu 7, který nemá druhý stupeň vůbec zřízen. Školské obvody jsou z tohoto pohledu vymezeny dostatečně přesně a určitě. ODK upozorňuje, že neprováděl kontrolu existence adres, a není úkolem ODK za město provádět kontrolu existence adres a úplnosti adres v ulicích. Na závěr ODK uvádí, že předmětem posuzování zákonnosti návrhu OZV nebyla skutečnost, zda obvody č. 1 až 19 obsahují všechny adresy existující ve městě. Pokud by tomu tak však nebylo (viz dikce § 178 odst. 3 školského zákona s účinností od 1. 9. 2016), jednalo by se o rozpor se zákonem, jehož náprava v případě, že by pak bylo ohroženo plnění povinné školní



docházky, by však spočívala na bedrech příslušného krajského úřadu ve smyslu § 178 odst. 3 školského zákona.

Chystaná právní úprava je normativní povahy a nebyla shledána v rozporu s § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona.

Článek 2 – „Zrušovací ustanovení“

Zrušuje se obecně závazná vyhláška č. 43/1996 stanovující spádový obvod základních škol nalézajících se na území města Ústí nad Labem, ze dne 10. 10. 1996. Zastupitelstvu obce, kterému je zákonem vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky, je vyhrazeno též rozhodnout o jejich zrušení (tj. rozhodnout o přijetí obecně závazné vyhlášky, která bude obsahovat zrušovací ustanovení k existující obecně závazné vyhlášce). Zrušením předchozí právní úpravy se tak předchází i nejasnostem při aplikaci více platných a účinných právních předpisů (obecně závazných vyhlášek obce), tak bude naplněn i účel zachování přehlednosti právního řádu.

Chystaná právní úprava nebyla shledána v rozporu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, resp. čl. 104 odst. 3 Ústavy.

Článek 3 – „Účinnost“

Stanoví se skutečná konkrétní účinnost OZV. Vzhledem k datu předložení OZV k posouzení zákonnosti a nastavenému datu účinnosti konkrétním dnem po dni vyhlášení (1. 1. 2017) lze důvodně předpokládat, že bude OZV vydána i vyhlášena před 1. 1. 2017, tedy nebude nastavována pravá retroaktivita.

Chystaná právní úprava nebyla shledána v rozporu s § 178 odst. 2 písm. b) a § 12 odst. 2 zákona obcích.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

V Praze dne 23. srpna 2016