

PROHLÁŠENÍ STATUTÁRNÍHO MĚSTA ÚSTÍ NAD LABEM K POSOUZENÍ VLIVŮ „INTEGROVANÉ STRATEGIE ÚSTECKO-CHOMUTOVSKÉ AGLOMERACE“ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A VEŘEJNÉ ZDRAVÍ (SEA)

ÚVOD

Uvedené Prohlášení zahrnuje aspekty posouzení vlivů Integrované strategie Ústecko-chomutovské aglomerace na životní prostředí (ŽP) a veřejné zdraví dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů.

Prohlášení obsahuje informace o tom, jak byly zohledněny požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci v souladu s § 10g odst. 4 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a článek 9 směrnice SEA.

Dále prohlášení obsahuje informace o opatřeních pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví v souladu s § 10g odst. 5 a § 10h odst. 1 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a článek 10 směrnice SEA.

NETECHNICKÉ SHRUTÍ PROCESU A VÝSLEDKŮ PROCEDURY SEA A ZAPOJENÍ VEŘEJNOSTI

Předmětem vyhodnocení koncepce je Integrovaná strategie Ústecko-chomutovské aglomerace, která je vázána na čerpání finančních prostředků z operačních programů Evropské unie v rámci nástroje Integrovaná územní investice (ITI) pro území metropolitní oblasti.

Oznámení koncepce ITI ÚChA, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 11. 9. 2014.

Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci ITI ÚChA bylo zahájeno dne 23. 9. 2014 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Ústeckého kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP188K) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 22. 10. 2014 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 72298/ENV/14).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl MŽP předložen dne 9. 3. 2015 a po kontrole náležitostí byl dne 17. 3. 2015 návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 16. 4. 2015. Veřejné projednání proběhlo v Ústí nad Labem v budově Informačního střediska města Ústí nad Labem, Palác ZDAR. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 17. 4. 2015.

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydalo dne 15. 5. 2015 souhlasné stanovisko k návrhu koncepce ITI ÚChA z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí.

VÝSLEDKY MEZISTÁTNÍCH KONZULTACÍ

Vzhledem k charakteru koncepce nebyly mezistátní konzultace v rámci procesu SEA konány.

VARIANTNÍ ŘEŠENÍ KONCEPCE

Integrovaná strategie Ústecko-chomutovské aglomerace pro využití nástroje ITI je předkládána jako jednovariantní. Varianty optimálního řešení navrhovaných cílů, opatření resp. aktivit byly předmětem diskuze v rámci pracovních skupin při samotné přípravě koncepce a při připomínkovém řízení v rámci orgánů města.

Alternativy mohou nastat při implementaci ITI ÚChA a při realizaci konkrétních projektů. Vzhledem k tomu je nutné, aby systém hodnocení projektů a monitoringu strategie obsahoval i environmentální kritéria a indikátory dle návrhu SEA týmu. Tomu bude věnována značná pozornost při přípravě interního Operačního manuálu nositele nástroje ITI.

STRUČNÝ POPIS POSUZOVÁNÍ

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Proces posouzení vlivů ITI ÚChA probíhal formou ex-ante, tj. současně se vznikem samotné koncepce s průběžným zapracováním výstupů ze strategického posuzování vlivů na životní prostředí. Byl proveden v souladu s platnou metodikou posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí.

Pro zjištění, jaké závažné vlivy může mít koncepce na jednotlivé složky životního prostředí, bylo provedeno multikriteriální hodnocení pomocí metody referenčních cílů. Byla zvolena stupnice významnosti od (+2) do (-2) včetně 0. Rozsah vlivu byl členěn na bodový, lokální či regionální a časový horizont poukazoval na krátkodobé působení respektive na působení dočasné a dlouhodobé působení. Na základě principu předběžné opatrnosti byl brán v úvahu vždy nejhorší možný scénář.

Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o koncepci a u většiny opatření není známa lokalizace a způsob realizace, jde o orientační hodnocení, které je však důležité z hlediska prevence ochrany životního prostředí i z pohledu snižování nákladů na odstraňování možných budoucích škod na životní prostředí.

Lze očekávat, že ITI ÚChA může mít potenciálně negativní vlivy na životní prostředí, jedná se především o plánované aktivity v oblasti rozvoje dopravní infrastruktury (prioritní oblast 1)

a protipovodňových opatření (prioritní oblast 2) a s tím spojené dopady na zemědělský půdní fond (dále jen „ZPF“), vodní toky či zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“). Předpokládaná intervence v oblasti protipovodňových opatření byla však v průběhu přípravy ITI ÚCHA přesunuta mezi tzv. komplementární opatření, tedy v rámci územní dimenze nefinancovatelná opatření.

Na straně druhé lze však předpokládat příznivé vlivy koncepce na životní prostředí vzhledem k významné podpoře zvyšování kvality dopravní infrastruktury, regenerací veřejných prostranství a zprostředkovaně i veřejného zdraví. Nebyly identifikovány žádné negativní synergické vlivy ani kumulativní vlivy spolupůsobení jednotlivých navrhovaných cílů koncepce.

Pokud bude implementace ITI ÚCHA prováděna v souladu s výstupy strategického posouzení vlivů na životní prostředí, nelze očekávat zhoršení životního prostředí ani zdravotních determinant nad únosnou míru ve spojení s realizací navrhovaných aktivit.

Koncepce byla podrobena i hodnocení ve smyslu ustanovení § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Cílem bylo zjištění a posouzení možných významných vlivů na území soustavy NATURA 2000.

Při vlastním posouzení bylo zjištěno, že zcela převažují vlivy indiferentní. Některé z cílů a opatření oscilují mezi indiferentním až mírně pozitivním vlivem. Nelze však vyloučit ani možnost potenciálně negativního vlivu u prioritní oblasti 1 Dopravní dostupnost a vnitřní propojenost regionu zejména tam, kde je možnost budování nových silnic, obchvatů měst a obcí. V rámci prioritní oblasti 2 Krajina a životní prostředí jsou opatření v oblasti kvality vody a protipovodňové ochrany, která na jedné straně mohou mít pozitivní dopad, a zprostředkovaně tak lze předpokládat i pozitivní vlivy na ekosystémy včetně území evropsky významných lokalit (dále jen „EVL“) a ptačích oblastí (dále jen „PO“). Na straně druhé mohou však nevhodně provedená opatření (např. revitalizace vodních toků, rybníků, protipovodňová opatření) v důsledku představovat i potenciálně negativní vlivy.

V tomto smyslu je tedy vhodné nadále vyhodnocovat vlivy na složky životního prostředí v konkrétnějších souvislostech na úrovni strategických koncepcí sektorových politik krajů, měst, kde již mohou být opatření, cíle a aktivity řešeny podrobněji, tedy v konkrétnějších územních souvislostech.

ZÁVĚRY POSUZOVÁNÍ

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydalo dne 15. 5. 2015 souhlasné stanovisko k návrhu koncepce ITI ÚChA z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí.

Souhlasné stanovisko k návrhu koncepce bylo vydáno s níže uvedenými požadavky a podmínkami, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace ITI ÚChA pro uplatnění nástroje integrované územní investice na životní prostředí a veřejné zdraví Část A:

Stanovisko MŽP	Zohlednění podmínek a požadavků
1) Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území ÚChA dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace ISRÚCHA včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.	Pro implementaci nástroje ITI ÚChA je připravován Operační manuál nositele, který bude podrobně řešit dílčí procesy při řízení nástroje ITI, přípravy komplexních projektových záměrů atd. Součástí Operačního manuálu bude rovněž kapitola věnovaná procesu SEA a monitoringu prostřednictvím environmentálních kritérií.
2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.	Bude řešeno v Operačním manuálu, viz výše.
3) Projekty, které budou v rámci koncepce podporovány a naplní charakteristiky a limity stanovené zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, posuzovat v rámci procesu posuzování vlivů záměru na životní prostředí (EIA). V případě variantních řešení záměrů nových staveb bude vybrána varianta s minimálními dopady na ŽP a veřejné zdraví.	Zpracování hodnocení EIA v případě projektů, které budou mít tuto povinnost ze zákona.
4) Při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů respektovat principy a podmínky stanovené ve vyhodnocení SEA včetně podmínek vyplývajících z environmentálních limitů vycházejících z platných právních předpisů, tj. zejména podmínek vyplývajících z právní úpravy území chráněných v rámci zákona o ochraně přírody a krajiny, podmínek vyplývajících z	Důraz na tyto principy bude kladen zejména při činnosti pracovních skupin a tvorbě a precizaci projektových záměrů, tak kde budou tyto podmínky relevantní.

<p>právní úpravy chráněné oblasti přirozené akumulace vod (dále jen „CHOPAV“) a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů a z podmínek týkajících se ochrany ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany zemědělského půdního fondu dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínek ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínek ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.</p>	
<p>5) Konkrétní projekty, aktivity, opatření budou uskutečňovány za respektování ochrany ZCHÚ, soustavy NATURA 2000 a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních rozvojových projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné střety záměrů s předměty a cíli ochrany těchto ZCHÚ.</p>	<p>Projekty realizované prostřednictvím ITI ÚChA budou realizovány v souladu s principy zvláště chráněných území či lokalit NATURA 2000 s důrazem na minimalizaci negativních vlivů na tato území.</p>
<p>6) Před realizací aktivit v odůvodněných případech zajistit zpracování biologického hodnocení.</p>	<p>Bude zohledněno při přípravě projektových záměrů v relevantních případech</p>
<p>7) Při přípravě aktivit směřujících do území CHKO konzultovat jednotlivé postupy s pracovníky Agentury ochrany přírody a krajiny ČR.</p>	<p>Agentura ochrany přírody a krajiny ČR bude přizvána jako expert do pracovní skupiny k prioritní oblasti zaměřené na životní prostředí.</p>
<p>8) Technické provedení, povrch a trasování cyklostezek a jejich doprovodné infrastruktury musí respektovat charakter okolní krajiny, aby nedocházelo k její optické i funkční fragmentaci s negativními vlivy na krajinný ráz či ekosystémy. Tam, kde to je možné, využívat stávající cesty před novým trasováním.</p>	<p>Finanční možnosti ITI ÚChA limitují projekty zaměřené na rozvoj cyklodopravy. V případě navýšení alokace bude postupováno v souladu se stanoviskem.</p>
<p>9) Minimalizovat zábor ZPF, přednostně využívat zemědělskou půdu v nižších třídách ochrany a současně efektivněji využívat stávající nevyužívané plochy.</p>	<p>Bude zohledněno při přípravě projektových záměrů a v rámci činnosti pracovních skupin. Využití stávající infrastruktury a příprava podmínek pro její využití patří k hlavním ambicím Integrované strategie Ústecko-chomutovské aglomerace.</p>
<p>10) Zajistit taková opatření, která budou zvyšovat retenční schopnost území realizací přírodě blízkých způsobů zadržování vody v</p>	<p>Bude zohledněno v relevantních případech při tvorbě projektových záměrů</p>

krajině (např. revitalizací říčních systémů) a snižovat erozní ohroženost půd.	
11) Upřednostňovat taková řešení protipovodňové ochrany, která opět povedou k posilování přirozené retenční schopnosti krajiny před technickým řešením ochrany přirozeně zaplavovaných území před zaplavením v době povodňových situací a to včetně úprav stávajících staveb v záplavových územích směrem k jejich udržitelnosti a koexistenci s periodickou záplavou a zprůchodnění takových prostorů pro povodňovou vlnu.	Finanční možnosti ITI ÚChA limitují projekty zaměřené na protipovodňová opatření. V případě navýšení alokace bude postupováno v souladu se stanoviskem.
12) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů.	Bude zohledněno při přípravě a realizaci projektových záměrů.
13) Výstavba ČOV, kanalizační sítě a související infrastruktura musí zohledňovat zvyšující se rizika výkyvů počasí a jejich důsledků (přívalové deště, lokální záplavy, eroze atd.).	Finanční možnosti ITI ÚChA limitují projekty zaměřené na rozvoj kanalizační sítě. V případě navýšení alokace bude postupováno v souladu se stanoviskem.
14) Na základě nových projektů realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku, např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.	Bude zohledněno při přípravě a precizaci projektových záměrů a činnosti pracovních skupin, zejména v prioritní oblasti zaměřené na rozvoj dopravní infrastruktury.
15) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisních a imisních limitů znečištění ovzduší v daném území a nepřekračovat hygienické limitní hodnoty.	Bude zohledněno při přípravě a precizaci projektových záměrů a činnosti pracovních skupin, zejména v prioritní oblasti zaměřené na rozvoj dopravní infrastruktury.
16) V rámci realizace aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví.	Bude zohledněno při přípravě a realizaci projektových záměrů.
17) U aktivit, jejichž následkem budou vznikat odpady, nakládat s těmito odpady dle hierarchie nakládání s odpady. Primárně podporovat materiálové využití odpadů před energetickým využitím. Samotné odstranění odpadů na skládce odpadů je až poslední alternativou.	Bude zohledněno při realizaci projektových záměrů v relevantních případech, kdy dojde k identifikaci vzniku možných odpadů.
18) Při přípravě a realizaci projektů přednostně podporovat nejlepší dostupné techniky (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.	Bude zohledněno při přípravě a precizaci projektových záměrů a činnosti pracovních skupin.
19) Provést následující textovou úpravu v návrhové části koncepce: „Aktivizovat lidské zdroje, zvýšit jejich mobilitu a zlepšit životní prostředí, kvalitu života a podmínky k podnikání v Ústecko-chomutovské aglomeraci jako nutný předpoklad pro	Textová úprava byla provedena.

<p>hospodářský růst (udržitelný rozvoj) a sociální stabilitu regionu“.</p>	
<p>20) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí usnesení zastupitelstva a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.</p>	<p>Dílčí materiály byly již na webu města Ústí nad Labem zveřejněny. Další dokumenty budou zveřejněny po jejich schválení.</p> <p>Opatření na zajištění monitorování budou součástí Operačního manuálu nositele.</p>

Při přípravě a tvorbě projektových záměrů budou rovněž respektovány požadavky a podmínky z hlediska potenciálních vlivů na lokality soustavy NATURA 2000.

ZÁVĚR

Hodnocení návrhu operačního programu proběhlo v souladu s požadavky zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na ŽP, ve znění pozdějších předpisů.

Statutární město Ústí nad Labem prohlašuje, že bude respektovat podmínky souhlasného stanoviska SEA. Dílčí požadavky byly zapracovány do znění Integrované strategie Ústecko-chomutovské aglomerace a další náležitosti vyplývající ze stanoviska MŽP budou součástí Operačního manuálu nositele, zejména s důrazem na monitoring a vyhodnocování vlivu koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.