



jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

17. 6. 2019

bod programu:

1

věc:

SUMF – strategický rámec udržitelné městské mobility

důvod předložení:

Schválení SUMF – strategický rámec udržitelné městské mobility

zpracoval:

Ing. Lucie Sádlová, vedoucí oddělení koncepcí, OSR, MmÚ
Ing. Andrea Ryvolová, referent oddělení koncepcí, OSR, MmÚ

předkládá:

Mgr. Ing. Petr Nedvědický, primátor města

projednáno:

RM dne 3. 6. 2019
Ing. Martin Dlouhý, vedoucí OSR, MmÚ
Mgr. Miloš Studenovský, vedoucí Právního odboru, MmÚ

přizváni k jednání:

--

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města po projednání

A) schvaluje

1. Přípravnou, analytickou a návrhovou část SUMF – strategický rámec udržitelné městské mobility v upravené verzi,
2. Akční plán SUMF – strategický rámec udržitelné městské mobility v upravené verzi,

B) ukládá

1. Mgr. Ing. Petrovi Nedvědickému, primátorovi města
 - a) Předložit Ministerstvu dopravy ČR ke schválení přípravnou, analytickou a návrhovou část SUMF v upravené verzi – strategický rámec udržitelné městské mobility a akční plán SUMF v upravené verzi – strategický rámec udržitelné městské mobility.

Důvodová zpráva:

Dokument SUMF – Sustainable Urban Mobility Framework, česky strategický rámec udržitelné městské mobility, je podmiňujícím dokumentem pro čerpání finančních prostředků z evropských fondů ESIF pro města nad 50 tisíc obyvatel a je vyžadován Evropskou komisí.

Cílem dokumentu SUMF je nastavení principů udržitelné mobility všech obyvatel města Ústí nad Labem, ale i jejich návštěvníků. Trvale udržitelný rozvoj dopravního systému města musí být založen zejména na optimální dopravní obsluze území všemi existujícími dopravními subsystémy, vč. jejich kooperace, v závislosti na poloze území a jeho funkčním využití. Cílem předkládaných návrhů v dokumentu SUMF je především pomoci zvýšit atraktivitu, dostupnost a využívanost městské i veřejné hromadné dopravy, nastínit možnosti jejich vzájemného propojení s cyklistickou a pěší dopravou do jednoho fungujícího a kooperujícího celku tak, aby byla doprava provázána ve všech částech zájmového území. Výčet konkrétních podpůrných nebo optimalizačních opatření i výčet připravovaných a výhledových záměrů dalšího rozvoje dopravní infrastruktury a dopravního systému samotného pak může pomoci k rozvoji udržitelné městské mobility a s tím spojenému návratu cestujících do městských i regionálních autobusů, trolejbusů a vlaků. Může také hrát zásadní roli při potřebném zklidňování dopravní situace na celém zájmovém území a v přilehlém okolí.

Zpracování dokumentu SUMF vychází z doporučení a metodiky s názvem „Metodika pro přípravu plánů udržitelné mobility měst České republiky“, vydaného společností CDV, v.v.i. v prosinci 2015.

Samotný dokument SUMF se sestává z několika dílčích částí:

- Přípravná fáze A SUMF
- Analytická fáze B SUMF
- Návrhová fáze C SUMF
- Akční plán – fáze D SUMF
- Monitorování a evaluace – fáze E SUMF

Přípravná fáze (dokument ve fázi A) se věnuje samotnému definování rozsahu území, sestavení partnerů, podílejících se na tvorbě tohoto dokumentu a stanovení časového harmonogramu včetně časových výhledů, ke kterým se budou vztahovat jednotlivé části předkládané dokumentace.

Analytická část (dokument ve fázi B) se zaměřuje na popis stávající obsluhy území, vč. detailního popisu všech stávajících linek MHD a veřejné linkové dopravy, analýzu jednotlivých systémů dopravy – trolejbusová, autobusová, veřejná linková a železniční doprava. Provedeno bylo velké množství místních šetření a terénních popisných průzkumů, které se zaměřovaly jak na fungování celého systému MHD, veřejná linková doprava a železnice, tak na fungování jednotlivých linek, chování cestujících na zastávkách, v přestupních uzlech a ve vozidlech při odbavování, na aktuální stavební a technický stav existující dopravní infrastruktury, na existenci dopravních a urbanistických vazeb, na rozložení hlavních generátorů (zdrojů a cílů) cest a na vzájemné fungování a spolupráci všech dopravních módů (MHD,

veřejná linková doprava, železniční, pěší, cyklistická doprava, individuální automobilová doprava).

Na analytickou část projektu navazuje návrhová část (dokument ve fázi C), která přehledným způsobem navrhuje možné scénáře pro rozvoj systému MHD, integraci, rozvoj dopravní infrastruktury zaměřující se zejména na drážní infrastrukturu, zastávky a vozidla. V souhrnu aktivit jsou prezentovány příklady aktivit, kterými bude možné ve výhledových horizontech (minimalistická a maximalistická varianta) plnit stanovaná opatření a cíle. Minimalistická varianta obsahuje pouze ty aktivity, na které je možné získat finanční prostředky z dotačních zdrojů či dotačních titulů. Maximalistická varianta obsahuje maximální možný počet aktivit, které se podařilo sestavit, avšak bez ohledu na způsoby financování. Kromě možného financování z dotačních zdrojů by tak bylo nutné na určité aktivity najít finanční prostředky ve vlastních či jiných zdrojích.

Akční plán (dokument ve fázi D) – akční plán stanoví časové harmonogramy jednotlivých milníků v přípravě a realizaci navržených projektů a opatření. Nutné je v této fázi institucionálně zajistit včasnou přípravu navržených projektů a opatření. Monitorování a evaluace (dokument ve fázi E) jsou následně nastaveny indikátory plnění projektů a opatření a dopadů k zamýšleným akcím vč. popisu jejich následného zpětného hodnocení. Fáze E také nebude podléhat schvalování v zastupitelstvu města.

Dokument SUMF – byl schválen v Řídící skupině dne 14. 3. 2019. Řídící skupina byla ustanovena usnesením č. 380/16 Zastupitelstva města Ústí nad Labem (dne 7. 12. 2016).

Proces schválení SUMF byl oficiálně zahájen dopisem primátora příslušného města na 1. náměstka ministra dne 2. 5. 2019, na pracovní úrovni byly zároveň všechny nezbytné podklady (tedy zejména vlastní SUMF včetně příloh a doklad o schválení v zastupitelstvu) poslány elektronickou cestou tajemníkovi Komise pro posuzování dokumentů městské mobility (KPDMM). Tajemník KPDMM posoudil úplnost dodaných podkladů. Poté všechny podklady rozeslal ostatním členům KPDMM a zařadil projednání příslušného SUMP/SUMF na nejbližší možné jednání KPDMM a to 10. 5. 2019.

Z jednání KPDMM je vyhotoven zápis, na základě kterého odesílá 1. náměstek ministra dopis primátorovi daného města. Tento dopis (jeho kopii) v případě kladného stanoviska je poté možné použít v projektové žádosti jako doklad o schválení příslušného SUMF. V případě negativního stanoviska musí dopis obsahovat konkrétní důvody a poučení, že po úpravě je možné SUMF předložit stejnou procedurou znovu.

Primátor města Ústí nad Labem obdržel dne 24. 5. 2019 dopis od 1. náměstka Ministerstva dopravy ČR s připomínkami KPDMM. Připomínky byly zapracovány ve spolupráci se zpracovatelem, aby bylo možné dokument SUMF předložit k dalšímu procesu schválení.

Tabulka č.1: Připomínky KPDMM

Připomínka	Část dokumentu	Strana	Poznámka
Partnerský přístup	Analytická část	9 a 10	Participace s veřejností a zapracování připomínek a podnětů
Soulad s nadřazenými dokumenty města, případně kraje a státu	Analytická část	28	Program zlepšování kvality ovzduší
	Návrhová část	49	Soulad s nadřazenými dokumenty
Zajištění finančního rámce a institucionální odpovědnosti	Návrhová část	x	U jednotlivých opatření je v tabulkách doplněna finanční náročnost
	Návrhová část	50 - 54	Je rozpracováno "Zajištění finančního rámce"
Projektové záměry v oblasti obnovy vozového parku regionální autobusové dopravy	Návrhová část	19	Bod 1g Pořízení vozidlového parku DÚK a jeho obnova
	Akční plán	x	Je přidáno opatření 1g Pořízení vozidlového parku DÚK a jeho obnova

Dopravní podnik města Ústí nad Labem podal projektový záměr do 28. výzvy ITI Ústeckochomutovské aglomerace, který je zaměřen na podporu drážní infrastruktury. Tomuto záměru na výměnu technologie u 3 klíčových měníren bylo vydáno souladné stanovisko Řídicího výboru ITI, a to na celkový rozpočet 54 629 881 Kč (výše dotace je 35 452 794,95 Kč). V rámci výzev OP Doprava se uplatňuje dvoukolový systém podávání žádostí o dotaci – DPMÚL má podanou žádost o dotaci v prvním kole. V druhém kole je nutný doklad o schválení SUMF. V případě, že DPMÚL doklad o schválení SUMF nebude mít, bude jeho žádost vyřazena pro nesplnění podmínek výzvy.

Dokument SUMF – byl již jednou schválen v RM dne 8. 4. 2019 a ZM dne 15. 4. 2019. V současné podobě je předkládán v upravené verzi, doplněn o připomínky z Komise pro posuzování dokumentů městské mobility na Ministerstvu dopravy České republiky.

Přílohy:

Příloha č. 1 – Odpověď MD na dopis primátora Ústí nad Labem – posouzení SUMF ze dne 24. 5. 2019.

Příloha č. 2 – Zápis z jednání Komise pro posuzování dokumentů městské mobility, Ministerstvo dopravy České republiky ze dne 10. 5. 2019.

Příloha č. 3 - Přípravná a analytická část – příloha je vzhledem k rozsahu dostupná na internetu.

Příloha č. 4 - Návrhová část - příloha je vzhledem k rozsahu dostupná na internetu.

Příloha č. 5 - Akční plán, monitorování a evaluace - příloha je vzhledem k rozsahu dostupná na internetu.

Příloha č. 1



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Doprava

Ministerstvo
dopravy 

Ing. Tomáš Čoček, Ph.D.
1.náměstek

Praha . května 2019
Č. j.: 2/2019-430-MET/7

Vážený pane primátore,

reaguji tímto na Váš dopis ze dne 30. dubna, kterým jste požádal o posouzení SUMFu – strategického rámce udržitelné městské mobility Ústí nad Labem. Tento dokument byl projednán Komisí pro posuzování dokumentů městské mobility (KPDMM) na jejím jednání konaném 10. května. Výsledkem projednání je několik připomínek KPDMM, které bude nutné zpracovat, aby bylo možné předložený SUMF použít k strategickému podložení projektových záměrů, které mají být spolufinancovány z evropských strukturálních a investičních fondů. Jako nejvýznamnější připomínku je potřeba uvést zcela chybějící finanční rámec. Další připomínky najdete v zápise ze zmíněného jednání KPDMM, který je k dispozici na webových stránkách Operačního programu Doprava (www.opd.cz).

S pozdravem

Vážený pan
Mgr. Ing. Petr Nedvědický
Primátor
Statutární město Ústí nad Labem
Velká Hradební 2336/8
401 00 Ústí nad Labem

Ing. Tomáš Čoček, Ph. D.

Ministerstvo dopravy ČR

Elektronicky podepsáno: 24.05.2019 12:22:06

SERIALNUMBER=P170527, G=Tomáš, SN=Čoček, CN=Ing. Tomáš
Čoček, Ph. D., OU=21020, O=Ministerstvo dopravy [IČ 6603006],
OID.2.5.4.97+NTRCZ-6603006, C=CZ

Příloha č. 2

Zápis z jednání Komise pro posuzování dokumentů městské mobility

ze dne 10. 5. 2019

Přítomni (bez titulů): Luděk Sosna, Michal Ulrich, Miloš Čermák, Michal Kokeš, Vít Sedmidubský, Martin Janda, Zbyněk Sperat, Magdaléna Burešová

Hosté: Jana Šestáková

Omluveni: Josef Kocourek

1. Jednání zahájil předseda Komise pro posuzování dokumentů městské mobility (dále jen KPDMM) Ing. Luděk Sosna, Ph.D.
2. Tajemník KPDMM informoval o skutečnosti, že s účinností od 18. 2. 2019 byla členkou KPDMM ze strany 1. NM jmenována Ing. Magdaléna Burešová, která zastupuje Ministerstvo životního prostředí ČR (Odbor ochrany ovzduší). Náhradnicí je Mgr. Jana Šestáková, která se jednání zúčastnila v roli hosta. Rozšíření KPDMM bylo ze strany členů přivítáno a rovněž zaznělo přesvědčení, že jednání KPDMM budou i nadále bezkonfliktní a vedena na vysoké odborné úrovni.
3. Tajemník KPDMM poděkoval všem členům KPDMM za spolupráci při projednání Plánu udržitelné mobility Havířova na minulém jednání KPDMM a informoval, že oficiální dopis primátorovi Havířova se závěry tohoto jednání byl z úrovně 1. NM odeslán 28. 1. 2019. Ve stejný den byl rovněž z úrovně 1. NM odeslán dopis primátorovi Mostu se závěry opětovného projednání Plánu udržitelné mobility Mostu.
4. KPDMM projednala SUMF – strategický rámec udržitelné městské mobility Ústí nad Labem. Tento dokument byl Ministerstvu dopravy ČR oficiálně doručen dopisem primátora statutárního města Ústí nad Labem ze dne 30. 4. 2019 (č. j. 2019). Dále KPDMM projednala žádost o opětovné projednání Plánu udržitelné městské mobility měst Mostu a Litvínova (č. j. MmM/027995/2019) a žádost o schválení Plánu udržitelné městské mobility aglomerace České Budějovice (č. j. ÚHA/192/2019); k těmto žádostem tajemník KPDMM stručně připomenul průběh dosavadního posuzování a vyjednávání. Veškeré podklady dostali všichni členové KPDMM v dostatečném předstihu. Vzhledem ke skutečnosti, že Centrum dopravního výzkumu figurovalo v případě SUMF Ústí nad Labem v pozici subdodavatele, zdržel se Ing. Zbyněk Sperat, Ph.D. projednávání tohoto bodu z důvodu potenciálního střetu zájmů.
5. KPDMM konstatovala, že do předloženého SUMP Most – Litvínov byla doplněna opatření na modernizaci vozového parku a že akční plán byl dopracován dostatečným způsobem a lze ho tedy využít i pro strategické podložení klíčových aktivit financovatelných z Integrovaného regionálního operačního programu 2014-2020 (jedná se zejména o aktivitu modernizace vozového parku pro veřejnou hromadnou dopravu). KPDMM nicméně upozorňuje na skutečnost, že navržený soubor indikátorů vykazuje nedostatky v podobě chybějících výchozích a cílových hodnot (bez nichž v podstatě nelze plnění SUMP kontrolovat) a že globální cíle SUMP jsou nastaveny jako málo ambiciózní, zejména co se týká dělby přepravního výkonu; tyto nedostatky

Příloha č. 2

bude nutné při budoucí aktualizaci odstranit. Co se týká Plánu udržitelné městské mobility aglomerace České Budějovice, tak KPDMM vzala jeho definitivní schválení ze strany zastupitelstva na vědomí; vzhledem ke skutečnosti, že na věcném základě SUMP se nic podstatného neměnilo, tak k této problematice neproběhla odborná rozprava a tajemníkovi KPDMM není uloženo v této věci podnikat další kroky. Dále KPDMM konstatovala, že SUMF Ústí nad Labem bude muset být dopracován v souladu s níže uvedenými připomínkami. Jednotlivá kritéria byla hodnocena následovně:

Vymezení území – adekvátní

Partnerský přístup – vyhovující s výhradami, bude nutné doplnit, jaká témata byla na projednávání s veřejností diskutována a jak SUMF na připomínky veřejnosti reagoval

Dopravní model – dostačující

Soulad s nadřazenými dokumenty města, případně kraje a státu – vyhovující s výhradami, bude nutné doplnit vazbu na Program zlepšování kvalit ovzduší (PZKO)

Analýza hlavních oblastí z hlediska dopravy a scénářů rozvoje města – akceptovatelná

Návrh variant a jejich vyhodnocení – pro účely SUMF dostačující

Zajištění finančního rámce a institucionální odpovědnosti – zajištění institucionální odpovědnosti akceptovatelné, nicméně zajištění finančního rámce zcela chybí; bude nutné doplnit celkové předpokládané výdaje ve vybrané variantě a způsob jejich pokrytí.

Dále KPDMM upozorňuje, že v rámci dokumentu nejsou nikterak odůvodněny projektové záměry v oblasti obnovy vozového parku regionální autobusové dopravy, která také zajišťuje obsluhu území statutárního města Ústí nad Labem. Pokud by takové projektové záměry měly být předkládány v SC 1.2 Integrovaného regionálního operačního programu 2014-2020 (např. v plánované 89. výzvě), bude potřeba SUMF doplnit o opatření, které zdůvodnění projektových záměrů v oblasti regionální autobusové dopravy obsluhující krajské město umožní.

6. KPDMM pověřila tajemníka, aby v souladu se statutem připravil návrhy dopisů 1. náměstka ministra dopravy na mosteckého a ústeckého primátora.
7. Ing. Miloš Čermák a Mgr. Martin Janda podali stručnou informaci o aktuálním vývoji Operačního programu Doprava 2014-2020 a Integrovaného regionálního operačního programu 2014-2020 s důrazem na specifické cíle, v rámci kterých jsou podporovány projekty měst v oblasti udržitelné mobility.
8. Další jednání KPDMM je plánováno jako výjezdní a bude spojeno s projednáním a schválením Plánu udržitelné mobility Jihlavy a s diskuzí o první generaci SUMP/SUMF a přípravě měst i KPDMM na druhou generaci.
9. Předseda KPDMM poděkoval všem přítomným za účast a zakončil jednání.

Zapsal: Mgr. Michal Ulrich, tajemník Komise pro posuzování dokumentů městské mobility