



jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

dne:

7. 12. 2016

bod programu:

11

Věc:

Plán udržitelné městské mobility Ústí nad Labem

Důvod předložení:

Souhlas obce s realizací Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem

Zpracoval:

Mgr. Jan Husák, vedoucí oddělení koncepcí, OSR, MmÚ

Předkládá:

Pavel Dufek, náměstek primátorky

Projednáno:

Ing. Jaroslav Slabý, vedoucí Odboru strategického rozvoje, MmÚ
Ing. Dalibor Dařílek, vedoucí Odboru dopravy a majetku, MmÚ

Přizváni k jednání:

--

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města po projednání

A) s c h v a l u j e

1. Zpracování Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem
2. Ustanovení řídicí skupiny Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem v zastoupení:
 - a) náměstek/radní pro oblast dopravy a majetek, životního prostředí, územního plánování a strategický rozvoj,
 - b) zástupce politických stran a hnutí zastoupených v Zastupitelstvu města Ústí nad Labem,
 - c) vedoucího Odboru strategického rozvoje (OSR), vedoucí oddělení koncepcí OSR,
 - d) vedoucího Odboru životního prostředí,
 - e) vedoucího Odboru dopravy a majetku,
 - f) vedoucího Odboru investic a územního plánování,
 - g) zástupce vedení Dopravního podniku města Ústí nad Labem,
 - h) předsedy/zástupce odborných skupin vytvořených v rámci realizační fáze Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem.
3. Schvaluje financování realizace strategie „Plán udržitelné městské mobility Ústí nad Labem“ v celkové částce 5.000.000 Kč včetně DPH, rozložené do období 2017 – 2020 následovně:
 - a) pro rok 2017 v částce 1.500.000 Kč včetně DPH,
 - b) pro rok 2018 v částce 1.500.000 Kč včetně DPH,
 - c) pro rok 2019 v částce 1.000.000 Kč včetně DPH,
 - d) pro rok 2020 v částce 500.000 Kč včetně DPH,
 - e) průřezově pro období 2017 – 2020 v částce 500.000 Kč včetně DPH na zajištění publicity.

B) u k l á d á

1. Řídicí skupině Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem vytvořit zadávací podmínky pro zpracování Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem.

Důvodová zpráva:

Zvládnout úspěšný přechod k udržitelnějšímu typu městské mobility nadále představuje velkou výzvu pro města v celé Unii. Je proto nezbytné, aby městská mobilita zůstala v popředí městské politické agendy spojené s nastavením předpokladů pro intenzivnější úsilí o konkurenceschopnější městskou mobilitu účinně využívající zdroje. Plán udržitelné městské mobility (dále jen „SUMP“ z anglického Sustainable urban mobility plan) poskytuje správné rámcové podmínky pro zavádění integrované a komplexní strategie pro lepší a udržitelnější městskou mobilitu.

Co je SUMP

SUMP je strategický dokument určený k uspokojování potřeb mobility osob a zboží ve městech a jejich okolí za účelem zlepšování kvality života.

Oproti obvyklým dopravním plánům, které se často zaměřují na řešení problémů v dopravě výstavbou a rozšiřováním dopravní infrastruktury, SUMP jde ještě dál, neboť stěžejní důraz klade na kvalitu života a životního prostředí, kvalitu veřejného prostoru a opatření na podporu veřejné dopravy, chůze a jízdy na kole. Politiky a opatření definované v SUMP pokrývají všechny způsoby a formy dopravy včetně dopravy veřejné a soukromé, osobní a nákladní, motorizované i nemotorizované. Tyto formy dopravy řeší v souvislosti s pohybem a parkováním, organizací a řízením provozu, informačním a dopravně telematickými systémy a vazbou na IDS. Klíčem ke stanovení řešeného území by neměly být správní hranice samosprávy, ale skutečné dopravní vztahy v území. Proto je důležité vytvářet SUMP s vazbou na územní plánování (Územní plán), neboť demografické tendence a urbanistická řešení výrazně ovlivňují kvalitu životního prostoru obyvatel včetně poptávky po zefektivnění mobility – měl by se stát efektivním nástrojem pro komplexní dopravní řešení celé městské a spádové aglomerace včetně vazeb na nadřazené regionální politiky.

SUMP bude vycházet z existujících sektorových a rozvojových dokumentů, platné legislativy a Metodiky pro přípravu plánů udržitelné mobility měst České republiky (viz Příloha 1) a Metodiky JASPERS (viz Příloha 2). V současné době má město Ústí nad Labem zpracován jediný strategický dokument z oblasti dopravy - Generel udržitelné dopravy města Ústí nad Labem (2012), který má zejména analytický charakter bez reálných dopadů na rozhodování o investicích města. SUMP není jen dokumentem propojujícím stávající strategie, ale strategií celkovou včetně akčního plánu, v jehož mezích se budou následně investice v oblasti dopravy ve městě koordinovaně provádět. Pro posílení efektivity je nutnou podmínkou propojení plánovaných investic a opatření s procesem stanovování dílčích cílů. Pro vyhodnocení dosažení cílů musí být stanoveny měřitelné a dosažitelné indikátory.

Při zpracování SUMP je taktéž kladen specifický důraz na preferenci dopravní infrastruktury vykazující vhodné parametry a technologické vybavení, umožňující poskytování kvalitních služeb - mezioborová synergie je proto důležitým předpokladem (doprava, životní prostředí, zdraví, územní plánování, sociální oblast, vzdělávání atd.). Projednávání v rámci realizace SUMP, zvláště s laickou, odbornou a podnikatelskou veřejností v klíčových etapách zpracování (stanovování vizí, cílů, tvorby akčního plánu, evaluace, aktualizace...), je nutnou podmínkou.

Důvodová zpráva:

Proč SUMP realizovat

SUMP není v současné době povinný, nicméně **podle aktuálně platného přístupu Evropské komise a Ministerstva dopravy bude SUMP pravděpodobně povinnou součástí pro čerpání prostředků z EU po roce 2020, tj. pro nové programovací období 2021 – 2027.**

Po roce 2017 bude jedním z povinných kritérií pro čerpání prostředků z OPD a IROP soulad se SUMP v minimálním rozsahu Strategického rámce pro rozvoj veřejné dopravy (dále jen SUMF z anglického Strategic urban mobility Framework), s omezenou platností na toto programovací období evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF), tj. pro období 2014 – 2020.

SUMF jako první fáze SUMP má dle metodiky Ministerstva dopravy ČR 12/2015 (zpracovatel Centrum dopravního výzkumu v.v.i.) plnit shodné cíle a je založen na stejných principech jako SUMP. Vzhledem k dočasné platnosti dokumentu může být však zacílen pouze na dopravní model zaměřený na veřejnou hromadnou dopravu. Základem pro zpracování SUMF jsou již zpracované projektové fiche, které budou rozpracovány tak, aby jednotlivé záměry byly koncepčně odůvodněny, přičemž bude nutné doložit ekonomickou efektivitu těchto záměrů. SUMF je nutné řešit pro území, které obsluhuje síť MHD města v rozsahu Přílohy č. 4 Metodiky pro přípravu plánů udržitelné mobility měst České republiky (viz Příloha 1). Z hlediska využívání fondů ESIF vyžaduje Evropská komise SUMF pro města nad 40 tis. obyvatel, jakožto podmínku pro čerpání z fondů ESIF od roku 2017.

Zpracování SUMP rozčleněného na milníky s akcentem na zpracování první části odpovídající požadavkům pro schválení SUMF, bylo diskutováno se zástupci Ministerstva dopravy a Centra dopravního výzkumu. Tento přístup byl označen za nejlepší možný a těmito orgány doporučující.

Města realizují SUMP nebo SUMF.

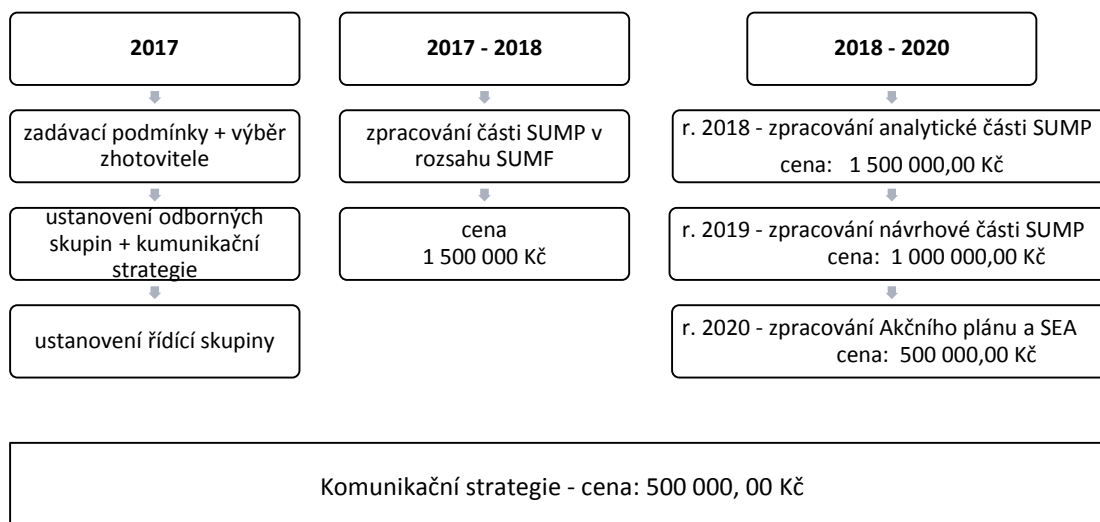
Vybraná města	SUMF	SUMP	Cena celkem	Cena - Analytická část
Brno			1.900.000 Kč (s DPH)	480.000 Kč (s DPH) - rešerše zpracovaných dokumentů
Ostrava			5.257.450 Kč (s DPH)	3.189.000 Kč (s DPH)
Plzeň			2.500.000 Kč (s DPH)	neuveдено
Olomouc			3.811.500 Kč (s DPH)	1.996.500 Kč (s DPH)
Hradec Králové			odhad 1.150.000 Kč (bez DPH)	odhad 500.000 Kč (bez DPH)
Pardubice	-	-	4.000.000 Kč (s DPH)	
Opava			4.755.000 Kč (s DPH)	2.000.095 Kč (s DPH)
Jihlava			odhad 2.500.000 Kč	
Děčín			neuveдено/ nevyčísleno	
Karlovy Vary			neuveдено/ nevyčísleno	

■ Realizace ANO

Celková cena dokumentu je odvozena z průměrných cen stanovených pro SUMP ve městech s přibližně stejným počtem obyvatel, dále s ohledem na předpokládanou náročnost a nákladnost spojenou s realizací zvláště analytické části dokumentu, návrhové části, komunikační strategie, akčního plánu a hodnocení SEA. Cena je stanovena jako maximální

Důvodová zpráva:

a rozvržená do milníků dle schématu. Město Ústí nad Labem má minimum relevantních strategických dokumentů (jeden), lze proto očekávat, že celková cena pořízení SUMP bude vyšší (zvláště analytická část), než v případě měst, které jsou po této stránce lépe připravena. Tato skutečnost se projevuje např. v případě města Brna, jehož náklady na analytickou část jsou vyčísleny pouze v rozsahu syntézy platných městských dokumentů.



Náklady na zpracování SUMP jsou vztaženy na vypracování, dokončení a schválení Plánu udržitelné mobility Ústí nad Labem, který vytvoří podklad pro udržitelný dopravní systém ve městě s přesahem na relevantní území, založený na principech vyplývajících z platných dokumentů EU a ČR.

Odhadovaná cena (S DPH) za každý milník je stanovena se zřetelem k nákladnosti podkladů, zvláště spojených se zajištěním:

1. Analytické části
2. Návrhové části
3. Posouzení vlivů koncepce na životní prostředí (SEA)
4. Akčního plánu
5. Komunikační strategie

V rámci realizační fáze Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem bude zřízena:

A. Řídicí skupina:

- náměstek/radní pro oblast dopravy a majetek, životního prostředí, územního plánování a strategický rozvoj,
- vedoucí Odboru strategického rozvoje (OSR), vedoucí oddělení koncepcí OSR,
- vedoucí Odboru životního prostředí,
- vedoucí Odboru dopravy a majetku,
- vedoucí Odboru investic a územního plánování,
- zástupce vedení Dopravního podniku města Ústí nad Labem,

Důvodová zpráva:

- předseda/zástupce pracovní skupiny vytvořené v rámci realizační fáze Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem.

B. Pracovní skupiny:

Informativní seznam institucí a organizací, které budou osloveni s nabídkou delegovat své zástupce do odborných skupin jmenovaných v rámci realizační fáze Plánu udržitelné městské mobility Ústí nad Labem. Oslovené instituce budou:

1. BESIP
2. Cyklokoordinátor
3. České dráhy
4. České přístavy
5. Dopravního podniku města Ústí nad Labem
6. Hlavní architekt města
7. Krajské ředitelství Policie ÚK
8. Městské policie
9. Odbor dopravy a majetku
10. Odbor dopravy a silničního hospodářství KÚ
11. Odbor investic a územního plánování
12. Odbor strategického rozvoje
13. Odbor životního prostředí
14. Povodí Labe
15. Relevantní zástupci Kraje
16. Ředitelství silnic a dálnic ČR
17. Ředitelství vodních cest
18. Správa železniční dopravní cesty
19. Stavební odbor
20. UJEP
21. Ústecká krajská rada - Národní rada osob se zdravotním postižením ČR
22. Zástupce/i opozice/členové ZM
23. Zástupce/i vedení města
24. Zástupci městských částí
25. Zástupci velkých podniků

Příloha pouze v elektronické příloze:

Příloha 1: Metodika pro přípravu plánů udržitelné mobility měst České republiky

Příloha 2: Metodika JASPERS