



jednání Zastupitelstva města Ústí nad Labem

Dne:

5. 4. 2017

Bod programu:

6.

Věc:

Podání přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování

Důvod předložení:

Usnesení Rady města Ústí nad Labem

Zpracoval:

Mgr. Jan Husák, vedoucí oddělení koncepcí OSR, MmÚ

Předkládá:

Ing. Věra Nechybová, primátorka města Ústí nad Labem

Projednáno:

Rada města Ústí nad Labem dne 8. 4. 2015
Sociálně zdravotní komise dne 13. 4. 2015
Ing. Jaroslav Slabý, vedoucí Odboru strategického rozvoje, MmÚ

Na vědomí:

Přizváni k jednání:

Návrh na usnesení:

Zastupitelstvo města po projednání

A) souhlasí

1. S podáním přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

B) nesouhlasí

1. S podáním přihlášky ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.

C) souhlasí

1. S podáním žádosti ke spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování v rámci vzdálené podpory obcím - spolupráce s Agenturou při sociálním začleňování,

Důvodová zpráva

Agentura pro sociální začleňování (dále jen „Agentura“) byla zřízena usnesením vlády, ze dne 23. ledna 2008 č. 85, v pilotní fázi jako Odbor pro sociální začleňování v romských lokalitách Úřadu vlády ČR. Agentura pomáhá obcím a městům při mapování a detailním poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při získávání financí na tyto postupy, propojuje přitom místní subjekty, aby při sociálním začleňování spolupracovaly, přenáší informace z komunální úrovně na ministerstva a podílí se na formování státní politiky sociálního začleňování a její koordinaci.

Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (dále „KPSVL“) je nástrojem pomoci městům, obcím a svazkům obcí při sociálním začleňování sociálně vyloučených obyvatel zajišťovaný z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) za místní podpory Agentury pro sociální začleňování (dále jen „Agentura“).

Cílem KPSVL je zajištění adresnosti, koordinace, konzistence a synergie sady místních opatření sociální integrace založených na lokálních potřebách, která budou realizována prostřednictvím specifického mechanismu financování z prostředků ESIF. Základním východiskem tohoto přístupu na úrovni konkrétní obce/města je Strategický plán sociálního začleňování (dále „SPSZ“).

V rámci KPSVL jsou města a obce podpořeny především ze tří operačních programů – Operačního programu Zaměstnanost (OPZ, řídicí orgán Ministerstvo práce a sociálních věcí), Operačního programu výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV, řídicí orgán Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy) a Integrovaného regionálního operačního programu (IROP, řídicí orgán Ministerstvo pro místní rozvoj).

V OPZ (v rámci investiční priority 2.1 specifického cíle č. 1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce) budou vyhlášeny výzvy pro realizaci opatření, která vyplývají ze schválených SPSZ (schválení SPSZ radou a zastupitelstvem obce).

Pro realizaci jednotlivých SPSZ v jednotlivých obcích budou ve výzvě stanoveny dílčí alokace. V OP VVV (v rámci prioritní osy 3) a IROP (v rámci investičních priorit 2.9a, 2.9c a 2.10) budou vyhlášeny výzvy pro obce spolupracující v rámci KPSVL, ale bez určené částky pro jednotlivé obce.

Obce a jejich partneři v KPSVL jsou tedy zvýhodněni menší konkurencí a zárukou alokace ve výzvě, přičemž výhodu získávají obce, které se do KPSVL zapojí dříve. Řídicí orgány budou vyhlašovat výzvy v návaznosti na schválené SPSZ – pokud to bude možné - společně a koordinovaně, aby bylo v jeden čas možné zajistit provázanost jednotlivých akcí v daných oblastech a zároveň návaznost investičních a neinvestičních akcí. Vyhlášení výzvy bude plánováno v rámci tzv. Harmonogramu výzev na příslušný kalendářní rok, který bude obvyklým způsobem zveřejněn.

KPSVL je určen pro obce, které na svém území chtějí systematicky řešit problém sociálního vyloučení, zejména sociálně vyloučených lokalit, a budou k tomuto řešení potřebovat podporu z prostředků ESIF, zejména pak pro:

Důvodová zpráva

- obce, které předpokládají využití více než jednoho operačního programu. V rámci KPSVL budou koordinovány výzvy k předkládání projektů z OPZ, OP VVV a IROP,
- obce, které předpokládají podání více než jednoho či dvou projektů, neboť v rámci SPSZ budou tyto projekty dobře provázány a v rámci SPSZ navázány na obecní sociální politiky,
- obce, které už mají vybudován tým či odborné pracovníky pro zpracování a realizaci projektů z ESIF, tak i pro projektově nezkušené. Těm poslouží podpora při zpracovávání a realizaci projektů poskytnutá ve vyjednaném rozsahu Agenturou,
- obce, které předpokládají využít zejména OP Z, neboť k SPSZ bude MPSV vázán prostředky vyhrazené na projekty plánované v rámci SPSZ,
- obce, které chtějí využít možnosti výstavby a rekonstrukce bytů pro účely sociálního bydlení, neboť v rámci IROP bude vypsána výzva, která bude určena pouze pro obce a partnery spolupracující pouze v režimu KPSVL, čímž se pro žadatele omezuje konkurenční prostředí,
- obce, které již v uplynulém období realizovaly rozsáhlé projekty, které plánují nadále rozvíjet (i s ohledem na podmínky udržitelnosti výstupů dosavadních projektů).

Možnost seznámení se s KPSVL byla dána pozváním na jednání Sociálně - zdravotní komise města Ústí nad Labem dne 13. 4. 2015 zastupitelům města Ústí nad Labem.

S KPSVL byli seznámeni přítomní zastupitelé města Ústí nad Labem v rámci rozšířeného jednání Sociálně - zdravotní komise města Ústí nad Labem dne 13. 4. 2015 zástupcem Agenturou.

Příloha č. 1

- Pravidla výběru nových lokalit ke spolupráci s ASZ od r. 2016

Příloha č. 1

Pravidla výběru nových lokalit ke spolupráci s ASZ od r. 2016

Agentura pro sociální začleňování (dále Agentura) bude zahajovat podle plánu činnost v dalších lokalitách od roku 2016 v jednotlivých vlnách dle těchto jednotných pravidel.

Uchazeči se ke spolupráci přihlásí vyplněním přihlášky a dotazníku a jejím zasláním Agentuře spolu s dalšími požadovanými dokumenty. V přihlášce bude nutné uvést jméno a kontakt osoby, která bude za město/obec pověřena jednáním s Agenturou. Požadujeme také, aby přihláška byla schválena radou nebo zastupitelstvem města/obce (je možné doložit později, nejpozději však před jednáním Monitorovacího výboru Agentury).

Lhůta pro zaslání přihlášek bude stanovena minimálně 1,5 měsíce po vyhlášení náboru.

Princip výběru obcí bude obdobný, jako v minulých vlnách výběru. Smyslem pravidel je vybrat takové obce, města nebo mikroregiony, které – kromě toho, že na jejich území existuje sociálně vyloučená lokalita a je prokázána potřeba intervence Agentury a vhodnost obce pro KPSVL – prokáží motivaci¹ rozvíjet prointegrační sociální politiku, a to jednak svými dosavadními aktivitami, ale především závazkem ke spolupráci s Agenturou v konkrétních oblastech. Cíle, které si jednotlivé obce uloží pro spolupráci s Agenturou, by měly být zaměřeny na systémové změny, případně navazující na dosavadní výsledky.

Principy výběru lze tedy shrnout do následujících bodů:

- velikost sociálně vyloučené lokality a/nebo populace ve vztahu k velikosti sídla
hodnocení relativní velikosti vyloučené lokality, míry závažnosti sociálních problémů a potřeby intervence; samozřejmě se zohledňuje i počet sociálně vyloučených Romů; zdůvodnění potřeby integračních opatření na území obce
- prokázaná snaha uchazeče o integrační politiku;
hodnocení dosavadních prointegračních opatření nebo pokusů o ně;
- závazek uchazeče ke spolupráci a k realizaci konkrétních opatření
rozsah konkrétních opatření, ke kterým se uchazeč zaváže již při výběrovém řízení², a to v návaznosti na výsledky dosažené v rámci standardní spolupráce s Agenturou

Obdobným způsobem je/bude strukturován i dotazník a prezentace uchazeče před Monitorovacím výborem.

Po obdržení přihlášek osloví Agentura krajské koordinátory romských poradců se žádostí o stanoviska k jednotlivým přihlášeným obcím.

¹ Požadavek na přijímání pouze motivovaných, prointegračně naladěných obcí vychází z dlouholeté zkušenosti Agentury stejně jako z nezpochybnitelné premisy, že spolupráce s Agenturou je vždy dobrovolná a není-li obec k začleňující politice a ke spolupráci motivována, je efekt intervence Agentury minimální, neboť Agentura nedisponuje žádnými „exekutivními“ pravomocemi a nemůže ke spolupráci nikoho donutit.

² Uchazečům jsou nabídnuty předem definované aktivity coby opatření osvědčená z jiných lokalit, a to ve zvláštní sekci webových stránek Agentury.

Příloha č. 1

Výběr uchazečů proběhne ve 2 fázích. Tyto fáze kombinují jednak důsledné zhodnocení přihlášky (ale i dalších dokumentů³) expertními hodnotiteli, kteří transparentně přidělují body jednotlivým uchazečům v jednotlivých kritériích dle objektivizovaných bodových škál; a jednak zahrnují hodnocení přímého vystoupení zástupců uchazeče před Monitorovacím výborem, kde mají jednotliví členové příležitost uplatnit své objektivizované posouzení uchazeče dle daných kritérií.

I. fáze bude spočívat ve vyhodnocení dotazníků (přidělení bodů v příslušných kategoriích), které provede šestičlenná komise. Tato komise bude složena ze 3 nominovaných členů Monitorovacího výboru Agentury, ze 2 zaměstnanců Agentury a 1 zaměstnance odboru lidských práv a ochrany menšin ÚVČR.

Ve II. fázi bude uchazeče hodnotit Monitorovací výbor Agentury na svém zasedání. Každý uchazeč bude prostřednictvím starosty/starostky nebo jeho zástupce prezentovat svou obec nebo město před členy Monitorovacího výboru, přičemž prezentace potrvá maximálně 10 minut a dalších maximálně 10 minut je vyhrazeno pro dotazy členů Monitorovacího výboru. Obsahem prezentace bude informace o sociálně vyloučené lokalitě, o dosavadních aktivitách uchazeče a také o zájmu uchazeče zavést předem definovaná opatření v obci.

Po proběhlých prezentacích členové Monitorovacího výboru přidělí každému uchazeči body v daných kritériích (viz hodnotící karta) a sestaví za sebe své pořadí lokalit. Po té budou členové hlasovat (každý člen/členka uvede na hlasovacím lístku příslušný počet uchazečů⁴; za každé jednotlivé uvedení obdrží uchazeč 1 bod). Po hlasování bude sestaveno pořadí uchazečů.

Na jednání Monitorovacího výboru bude rovněž předloženo bodové ohodnocení a pořadí uchazečů z první fáze hodnocení.

V dalším jednání dojde k porovnání obou hodnocení (bodového hodnocení I. fáze a hodnocení Monitorovacího výboru), přičemž ti uchazeči, kteří se umístí v obou hodnoceních mezi prvními v rámci vybíraného počtu lokalit, jsou vybráni ke spolupráci. Při výpočtu bodového hodnocení se použije medián (namísto aritmetického průměru).

Ostatní uchazeči, jež se umístili mezi vybranými, pouze v jednom z obou hodnocení, budou předmětem dalšího projednávání Monitorovacím výborem, přičemž se předpokládá diskuse s vystoupením těch členů a členek výboru, kteří danému uchazeči přidělili bod, a se zdůvodněním odlišného hodnocení oproti I. a II. fázi. Tito uchazeči budou schvalováni či zamítáni jednotlivě hlasováním Monitorovacího výboru.

³ Agentura zajistí ve městě/obci, jež se uchází o spolupráci, rychlou analýzu zaměřenou na zhodnocení situace v sociálně vyloučených lokalitách a jejich okolí, zjištění kapacity a potenciálu místních organizací a na ověření motivace města/obce ke spolupráci. Výsledný materiál umožní porovnání přihlášky obce se zmapováním reálné situace a bude podkladem pro hodnocení v obou fázích.

⁴ Konkrétní počet přijímaných lokalit se bude v jednotlivých vlnách náboru lišit.